Руководитель администрации
Эжвинского района
муниципального образования
городского округа
«Сыктывкар»



«Сыктывкар» кар кытшын
муниципальнӧй юкӧнса
Эжва районлӧн
администрацияса юрнуӧдысь

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е
Т Ш Ӧ К Т Ӧ М

18 декабря 2023 г. № 1026

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2024 год

Руководствуясь статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьёй 55 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2024 год согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» Таскаеву Т.А.

Руководитель администрации С.В. Воронин

УТВЕРЖДЁН
распоряжением руководителя
администрации Эжвинского района
муниципального образования
городского округа «Сыктывкар»
от 18.12.2023 № 1026
(Приложение)

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2024 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – муниципальный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городского округа «Сыктывкар», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», является администрация Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Администрация, Контрольный орган).

От имени контрольного органа муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа (лицо, его замещающее);

2) должностные лица контрольно-правового отдела Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, в том числе

проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

1.3. Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

1.4. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

– граждане - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования объектами, являющимися объектами контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ;

– организации - зарегистрированные в установленном законном порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

1.5. Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) объекты земельных отношений, расположенные в границах Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», а именно: земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки и их части, и другие объекты, к которым предъявляются обязательные требования.

1.6. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, Администрация в рамках муниципального земельного контроля в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований вправе проводить внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 248-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) до 01.01.2030 введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий (плановых и внеплановых), а также установлены исключительные основания для проведения в 2022-2023 годах внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в отношении граждан.

В связи с изложенным Администрацией внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с 01.01.2023 по 01.11.2023 не проводились, в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с частью 7 статьи 22, частью 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ Администрацией не проводятся, поскольку Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным

решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется.

Кроме того, в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, Администрация в рамках муниципального земельного контроля в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований вправе проводить контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)).

За период с 01.01.2023 по 01.11.2023 должностными лицами Администрации, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, на основании поступивших обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в целях оценки достоверности содержащихся в них сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)), по результатам которых контролируемым лицам объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Среди выявленных нарушений наиболее распространенным являются нарушения обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, пунктом 1 статьи 25, пунктом 1 статьи 26, абзацем вторым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно: незаконное увеличение площади земельного участка; использование земельных участков не по целевому назначению и не в соответствии с видом разрешенного использования земельного участка.

Основными причинами нарушения обязательных требований, являются отсутствие у контролируемых лиц знаний обязательных требований при использовании земельных участков либо неверное толкование контролируемыми лицами обязательных требований, в связи с чем в 2024 году в целях предупреждения вышеуказанных нарушений будет реализован комплекс профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушений обязательных требований.

1.7. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, Администрация осуществляет муниципальный контроль, в том числе посредством проведения профилактических мероприятий.

Главной задачей Администрации при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Администрацией в 2023 году осуществлялись следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (эжва.рф);

2) размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет»

и поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов данных нормативных правовых актов;

3) консультирование контролируемых лиц по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля, а также соблюдения обязательных требований земельного законодательства. Всего за период с 01.01.2023 по 01.11.2023 дано 10 консультаций;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ. За период с 01.01.2023 по 01.11.2023 Администрацией объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального земельного контроля по итогам 2022 года.

Профилактические визиты Администрацией за период с 01.01.2023 по 01.11.2023 не проводились.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Программа профилактики разработана в целях:

- создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;
- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- предотвращения угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирования моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышения прозрачности системы контрольной деятельности;
- снижения административной нагрузки на контролируемых лиц;
- снижения размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех

участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование по вопросам соблюдения обязательных требований;
б) обобщение правоприменительной практики;
в) объявление предостережения;
г) консультирование;
д) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 10 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

2) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – 90 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории
Эжвинского района муниципального
образования городского округа
«Сыктывкар» на 2024 год

Перечень
мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Эжвинского района
муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2024 год

№	**Вид профилактического мероприятия**	**Формы проведения мероприятия**	**Сроки (периодичность) их проведения**	**Должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия**
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в сети «Интернет» и поддерживать в актуальном состоянии: 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	В течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов	Специалисты контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар»

		2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	В течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов, изменяющих нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля	
		3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	В течение 10 рабочих дней со дня его утверждения или актуализации	
		4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;	В течение 10 рабочих дней со дня их утверждения или актуализации	
		5) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	В течение 10 рабочих дней со дня их утверждения или актуализации	
		6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;	В течение 10 рабочих дней со дня его утверждения или актуализации	
		7) перечня мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля;	В течение 10 рабочих дней со дня его утверждения или актуализации	

		8) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться администрацией Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» у контролируемого лица;	В течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу положения о виде муниципального контроля	
		9) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	В течение 10 рабочих дней со дня утверждения или актуализации перечня мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля	
		10) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по осуществлению муниципального контроля за предыдущий календарный год;	До 1 апреля	
		11) докладов о муниципальном контроле.	До 15 марта	
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством:		Специалисты контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар»
		1) обобщения и анализа правоприменительной практики администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по осуществлению муниципального контроля за предыдущий календарный год;	До 1 марта	
		2) подготовки и размещения на официальном сайте администрации Эжвинского района МО ГО	До 1 апреля	

		«Сыктывкар» в сети «Интернет» докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по осуществлению муниципального контроля за предыдущий календарный год.		
3	Объявление предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном земельном контроле на территории Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 16.12.2021 № 11/2021-147. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.	По мере необходимости при наличии у администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Специалисты контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар»
4	Консультирование контролируемых лиц и их представителей:	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется:	В течение года по мере обращения контролируемых лиц и их представителей	Руководитель администрации Эжвинского района

		1) устно специалистами контрольно-правового отдела по телефону либо в ходе личного приема. Телефон для консультаций: +7 (8212) 409550 добавочный 120, 122. Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводится руководителем администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» (лицом, его замещающим), а также специалистами контрольно-правового отдела. Адрес места нахождения администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар»: 167026, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Славы, 1. График работы администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар»: понедельник – четверг с 8-45 до 17-00, пятница с 8-48 до 16-45, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье. Продолжительность рабочего дня, непосредственно предшествующего нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час. Информация об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в сети «Интернет» (эжва.рф). Время приема посетителей специалистами контрольно-правового отдела: пятница с 9-00 до 13-00. По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. 2) письменно.		МО ГО «Сыктывкар» (лицо, его замещающее), специалисты контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар»

		Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Письменный запрос можете быть направлен контролируемым лицом либо его представителем в адрес администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» следующими способами: - на адрес электронной почты: ezhva@sykt.rkomi.ru; - через официальный сайт администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в сети «Интернет»: эжва.рф посредством заполнения соответствующей формы в разделе «Интернет-приемная»; - по почтовому адресу места нахождения администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар»: 167026, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Славы, 1. 3) в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия по вопросам организации и осуществления муниципального контроля.		
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится специалистами контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется	В течение года по мере необходимости	Специалисты контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа

		об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита специалистами контрольно-правового отдела администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» может осуществляться консультирование контролируемого лица.		«Сыктывкар»