**О нововведениях в практике привлечения к ответственности служащих за соблюдение антикоррупционных требований**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее Минтруд) в соответствии с подп. «б» п. 15 Национального плана противодействия коррупции на 2021—2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, совместно с федеральными органами исполнительной власти и при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации актуализирован обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее — Обзор).

Обзор размещен на официальном сайте Минтруда в подразделе «Методические материалы по вопросам противодействия коррупции» раздела «Деятельность/Политика в сфере противодействия коррупции» и доступен по ссылке: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/7.

Обзор ориентирован на государственных (муниципальных) служащих и, как и ранее, может учитываться при рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности иных категорий лиц с учетом особенностей их правового статуса (пункт 5).

В целях его практического применения следует обратить внимание на значимые моменты и нововведения.

Так, в Обзоре приведен порядок привлечения к ответственности без проведения проверки в упрощенном порядке, скорректированы перечни смягчающих и отягчающих обстоятельств, а также значительных, малозначительных и несущественных проступков.

Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, применяются по результатам антикоррупционной проверки. Минтруд отметил, что заседания конфликтной комиссии проводятся в случаях, когда требуется всестороннее обсуждение вопроса о привлечении служащего к ответственности (п. 2 Обзора).

В соответствии с федеральным законодательством о противодействии коррупции с согласия служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание может быть применено на основании доклада подразделения о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения такого служащего. В приложении № 1 к Обзору приведен примерный алгоритм действий работодателя для выполнения этой процедуры. По упрощенной схеме служащего нельзя подвергать увольнению (п. 3 Обзора).

Согласно п. 7, 8 Обзора несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции вследствие независящих от служащего обстоятельств признается коррупционным правонарушением. В Обзоре приведен

перечень таких обстоятельств, оценку которым следует давать комиссионно. При установлении таких обстоятельств взыскание не применяется, однако их наличие не освобождает служащего от необходимости соблюдения антикоррупционных стандартов после прекращения действия данных обстоятельств.

Согласно п. 11 Обзора на выбор вида взыскания влияют четыре фактора: характер и тяжесть совершенного проступка; обстоятельства, при которых совершено нарушение; соблюдение служащим (работником) других запретов, исполнение иных антикоррупционных обязанностей; предшествующие результаты исполнения им своих должностных обязанностей.

От этих факторов в конкретной ситуации зависит степень строгости наказания.

Так, перечень случаев, при которых применимо взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия, приведен в п. 12 Обзора, а ситуации, которые расцениваются как значительные проступки, приведены в приложении № 2 к Обзору и дополнены ситуациями, когда служащий:

скрыл факт покупки цифровых финансовых активов или цифровой валюты либо занизил их стоимость и источник оплаты объяснить не смог; утаил недвижимость, полученную в пользование от организации, в отношении которой выполняет функции госуправления; не сообщил о дарении имущества, приобретенного в отчетном периоде, и не указал информацию о покупке в разделе 2 справки о доходах; не принял достаточных мер при конфликте интересов, который привел или мог привести к нарушению охраняемых законом прав других лиц.

При совершении малозначительного проступка применяется взыскание в виде замечания или выговора (п. 14 Обзора), ситуации таких проступков описаны в приложении № 3 к Обзору.

К малозначительным проступкам дополнительно отнесены действия служащего, когда он:

не уведомил нанимателя о том, что на официальном мероприятии получил подарок стоимостью от 3 до 10 тыс. рублей;

сообщил о возможном конфликте интересов несвоевременно, но до того, как инициировали антикоррупционную проверку. При этом он не пытался получить выгоду; не указал собственное имущество, хотя ранее отражал его в справках (если в нарушении нет коррупционных рисков); не отразил доход от продажи транспорта по трейд-ин, однако данные о новой машине указал; не получил от нанимателя разрешение на безвозмездное участие в управлении некоммерческой организацией; нарушил запрет на покупку иностранных финансовых инструментов, если ошибочно считал их отечественными. При этом рыночная стоимость таких активов не превысила 10 % дохода служащего за последний год, и служащий продал их или перестал владеть и пользоваться по иным причинам.

Кроме того, увеличена сумма искажения поступлений от вкладов в банках и от творческой деятельности, которая составляет 10 % общих доходов служащего

за последний год и не более 100 тыс. рублей. Ранее лимит составлял 10 тыс. рублей.

Случаи совершения несущественных проступков приведены в приложении № 4 к Обзору. Коррективы и новшества коснулись следующего.

Увеличены суммы, в пределах которых искажение считается несущественным. Так, порог полученных доходов увеличен с 10 до 50 тыс. рублей, а сумма остатка неотраженного в справке о доходах счета без оборота в отчетном периоде может быть не выше 10 % дохода служащего за последний год и не более 50 тыс. рублей. Ранее лимит составлял тыс. рублей. Перечень несущественных дополнен такими проступками, как:

отражение дохода не в той строке раздела 1 справки о доходах (если не скрывается иное коррупционное нарушение); расчет процентов от вклада в иностранной валюте произведен служащим по курсу на отчетную дату, а не на дату получения дохода; неотражение поступлений в виде социальной поддержки (если нет коррупционных рисков) и материнского капитала, направленного на погашение ипотеки; в доходах учтен заем от физического лица (если это не повлияло на обязанность заполнять раздел 2 справки о доходах); неотражение сведений о счете, используемом только для погашения кредита; неуведомление нанимателя о возможном конфликте интересов, если служащим принято достаточно мер по его урегулированию; ненаправление служащим уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, при этом им отражен доход от такой деятельности и не допущено других коррупционных нарушений; неуведомление о подарке стоимостью не более 3 000 рублей (если в нем нет драгоценных металлов или камней).

Согласно п. 17 Обзора к смягчающим дополнительно отнесены следующие обстоятельства:

взыскание за предыдущее коррупционное нарушение уже снято, или истек срок его применения; чиновник прекратил совершать проступок или устранил его последствия; сотрудник хорошо выполнил особо важное и сложное задание либо имеет государственные награды и поощрения. Эти заслуги учитывают, только если есть и другие смягчающие обстоятельства.

Отягчающие обстоятельства (п. 20 Обзора) дополнены следующими: совершение одного коррупционного нарушения, чтобы скрыть другое; проступок привел к материальному ущербу или существенному нарушению прав других лиц; противоправные действия продолжены, несмотря на требования прекратить их.

Новый перечень не позволяет учитывать иные нарушения, которые не зафиксированы в рамках предыдущих декларационных кампаний, как отягчающие обстоятельства.

Также в Обзоре отмечено, что взыскания можно применять только в период службы, в том числе после того, как служащий подал заявление об увольнении по собственному желанию. После прекращения трудовых отношений наказывать нельзя, даже если в дальнейшем служащий вновь устроится в тот же государственный орган.