Обзор типовых (практических) ситуаций, содержащих признаки личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в Республике Коми

Коррупция, возникающая на разных этапах закупок от формирования закупочной документации до исполнения контракта, проявляется в различных формах: злоупотребление служебным положением, дача или получение взятки, коммерческий подкуп и т.д. Личная заинтересованность и конфликт интересов, препятствующие добросовестному исполнению должностными лицами своих обязанностей, способствуют нарушению содержащихся в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) принципов открытости, прозрачности и обеспечения конкуренции.

Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчикам следует обратить внимание на следующие ситуации.

1. Должностное лицо заказчика участвует в принятии решения о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника.

2. Должностное лицо заказчика участвует в описании объекта закупки совместно с «лояльным» участником закупки с целью обеспечения победы в торгах.

3. Должностное лицо заказчика, при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, использует коммерческие предложения, полученные от «лояльного» потенциального участника торгов, с ценами выше рыночных.

4. Заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг, не отвечающие требованиям необходимости и обоснованности.

5. Для достижения благоприятных для «лояльного» подрядчика результатов рассмотрения проектов сметных нормативов/экспертизы проектной документации/аудита предложений о закупках «под ключ» налаживается неформальное взаимодействие с организациями, оказывающими соответствующие услуги.

6. Заказчик в проекте контракта устанавливает слишком короткие сроки его исполнения, в результате чего добросовестные поставщики (подрядчики, исполнители) не принимают участие в закупке, осознавая, что не смогут исполнить контракт в установленный заказчиком срок.

Возможным вариантом при этом является исполнение условий контракта до проведения процедуры, т.е. товар поставлен, работы, услуги выполнены.

7. Заказчик в описании объекта закупки (техническом задании) устанавливает некорректные требования либо избыточное количество сложных

для восприятия или двусмысленных формулировок, в результате возможно отклонение заявки участника закупки, допустившего ошибки при формировании своего предложения. В результате на торги выходят «лояльные» участники.

8. В конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает родственник члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

9. В организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность в организации, осуществляющей закупку, либо осуществлявшее в отношении данного органа (организации) контрольные или надзорные функции.

10. К участию в закупке при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом привлекается организация либо контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в которую перешли на работу одно или несколько должностных лиц заказчика.

11. Должностное лицо, занимающее руководящую должность в государственной организации, осуществляющей закупку, либо член конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии ранее выполняли трудовые функции в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре, и с момента увольнения данных лиц с работы в данной организации прошло менее трех лет.

12. В конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица заказчика, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя), имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации.

13. Должностное лицо заказчика и (или) его родственники либо члены конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

14. Должностное лицо заказчика, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, участвующих в процедуре закупок или с которыми заключен контракт.

15. Заказчик вместо проведения конкурентных процедур заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

16. С целью исключения проведения конкурентных процедур заказчик, реализуя возможность, предоставленную ему пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе или аналогичными нормами Положения о

закупке, искусственно разделяет общий объем закупаемых товаров, работ, услуг на части, чтобы осуществить мелкие закупки у единственного поставщика.

17. Должностные лица заказчика договариваются с «лояльным» участником торгов и обеспечивают ему победу путем отклонения других участников в конкурсной процедуре по формальным, надуманным поводам.

18. Должностные лица заказчика договариваются с «лояльным» участником торгов и обеспечивают ему победу путем его допуска к торгам в отсутствие документов, требуемых в соответствии с законодательством о контрактной системе.

19. Заказчик договаривается с «лояльным» исполнителем о том, что заключенный с ним контракт будет полностью или частично исполняться силами самого заказчика. Это позволяет «лояльному» исполнителю значительно снизить затраты на исполнение контракта.

20. Заказчик, в случае обязательного проведения экспертизы, предусмотренной контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, заключает контракт с «лояльными» заказчику и (или) поставщику (подрядчику, исполнителю) экспертными организациями.

21. В случае победы в закупке «нелояльного» участника заказчик предпринимает попытку договориться с ним о коррупционном взаимодействии (например, о заключении договора субподряда с «лояльными» организациями):

- посредством использования положительных стимулов (обещания победы в последующих закупках);
- посредством использования угроз (затруднение приемки работ, вплоть до полного отказа от приемки и попадания организации в реестр недобросовестных поставщиков; проблем с участием в будущих закупках).

22. Заказчик, зная, что работы не были выполнены в полном объеме или были выполнены некачественно, не ведет претензионную работу и подписывает акты приемки работ у «лояльного» исполнителя. После этого заказчик проводит новую закупку, предметом которой фактически является устранение дефектов, выявленных в рамках предыдущего контракта.

23. Заказчиком принимается исполнение контракта по договоренности в нарушение требований контракта с качеством хуже, далее с «лояльным» исполнителем заключается дополнительное соглашение об изменении существенных условий контракта под то, что фактически сделано.