Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе

Конфликт интересов

Статья 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» → Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

Статья 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе» → Предусматривают действия по выявлению, урегулированию и предотвращению конфликта интересов на муниципальной службе

Причины возникновения конфликта интересов на муниципальной службе

- Нарушение основных требований к служебному поведению
- Невыполнение обязанностей служащего
- Несоблюдение при их исполнении прав и законных интересов организации и общества
- Несоблюдение норм действующего законодательства
- Нарушение антикоррупционных ограничений и запретов

Способы выявления конфликта интересов на муниципальной службе

Выявление обстоятельств, требующих установления (личная заинтересованность)

Личная заинтересованность

- близкие родственники и свойственники
- лица, с которыми имеются отношения (корпоративные, имущественные, иные близкие)

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Способы выявления конфликта интересов на муниципальной службе

Выявление обстоятельств, требующих установления (третьи лица)

Получение доходов или выгод лицами, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица

- наличие отношений близкого родства или свойства
- наличие имущественных отношений
- наличие корпоративных отношений
- наличие иных близких отношений

Конфликт интересов является оценочной категорией

Принимаются во внимание все особенности для каждой конкретной ситуации

Разграничиваются возможность возникновения конфликта интересов и состоявшийся факт исполнения должностных обязанностей при наличии личной заинтересованности

Сферы возникновения конфликта интересов

- подчиненность или подконтрольность лиц, находящихся в отношениях родства или свойства
- выполнение контрольных функций
- обращение родственника в организацию, в которой должностное лицо осуществляет служебную (трудовую) деятельность
- выполнение иной оплачиваемой работы
- владение ценными бумагами

Способы урегулирования конфликта интересов

- изменение должностного или служебного положения являющегося стороной конфликта интересов муниципального служащего, вплоть до отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей
- **отказ служащего от выгоды, являющейся причиной возникновения конфликта интересов**
- отвод (самоотвод) муниципального служащего в установленных действующим законодательством случаях и порядке

Дополнительные организационные способы разрешения конфликта интересов на муниципальной службе

- осуществление временного делегирования каких-либо полномочий служащего, в отношении которого производятся мероприятия по урегулированию конфликта интересов, другому служащему
- постоянное или временное отстранение служащего от выполнения функций, в результате осуществления которых возник или может возникнуть конфликт интересов
- ограничение на время урегулирования конфликтной ситуации допуска служащего к соответствующим сведениям, если исполнение служебных обязанностей связано с их использованием
- усиление контроля за исполнением служащим должностных обязанностей в конфликтной ситуации

Обязанность служащего уведомить о конфликте интересов

Требование ст. 11 Федерального закона «Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов

Принимать меры по предотвращению конфликта интересов

Обязанность служащего уведомить о конфликте интересов

Порядок уведомления муниципальным служащим администрации МО ГО «Сыктывкар» о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов утвержден Постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.12.2015 № 12/3694

Уведомление направляется муниципальным служащим в адрес представителя нанимателя (работодателя) с отметкой об уведомлении непосредственного начальника (заместителя руководителя администрации МО ГО «Сыктывкар», курирующего деятельность соответствующего органа), по установленной форме согласно приложению № 1 к Порядку в срок не позднее одного рабочего дня с момента, как стало известно о возникновении личной заинтересованности.

Форма уведомления дополнительно размещена на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» (сыктывкар.рф) в разделе «Противодействие коррупции» подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»

Процедура проверки на предмет наличия конфликта интересов

письмо Минтруда России от 26.07.2018 N 18-0/10/П-5146 «О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»

- Сбор сведений и их анализ.
- Изучение организаций, подведомственных муниципальному органу.
- Изучение закупок для осуществления муниципальных нужд.
- Направление запросов.

Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Один только факт невыполнения муниципальным служащим требований законодательства о муниципальной службе в части не уведомления представителя нанимателя о возможном конфликте интересов является достаточным основанием для принятия работодателем решения о расторжении трудового договора по пункту 7^1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 20.07.2021 N 88-11712/2021 по делу N 2-571/2020

Судебная практика

Проверка работодателя

Муниципальный служащий уволен за непринятие мер непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является

Занимая должность муниципальной службы (**заведующий отделом** образования Администрации Аяно-Майского муниципального района Хабаровского края) (далее - администрация), **муниципальный служащий одновременно занимал должность учителя в общеобразовательной организации**, директор которой был в непосредственном подчинении ему по службе.

Указывает, что **обязанность по уведомлению работодателя** о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения **была им выполнена**, **глава администрации района знал о том, что он совмещает работу на муниципальной должности с работой учителем в школе**, поскольку подписывал ходатайство о включении истца в программу сберегательного капитала специалистов, в его действиях отсутствуют нарушения антикоррупционного законодательства.

Определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 26.08.2021 N 88-7326/2021

Судебная практика

Представление Прокуратуры

Муниципальный служащий уволен за непринятие мер непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является

На имя главы поселковой Управы МО ГП "Поселок Полотняный Завод" Н.Д. от **его отца Н.В. поступило заявление о предоставлении земельного участка** площадью 715 кв. м, из земель населенных пунктов для ведения огородничества, по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о предоставлении Н.В. вышеуказанного земельного участка.

Позже Н.В. обратился в поселковую Управу МО ГП "Поселок Полотняный Завод" с заявлением об изменении вида разрешенного использования с огородничества на садоводство, по результатам рассмотрения которого принято постановление об изменении вида разрешенного использования земельного участка с "для ведения огородничества" на "для ведения садоводства".

При этом земельный участок предоставлен Н.В. без проведения торгов, в связи с тем, что данный земельный участок был предоставлен для ведения огородничества.

Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2020 N 88-27583/2020

Судебная практика

Проверка работодателя

Муниципальный служащий уволен за несоблюдение ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы

Служащий в период с 12.03.2004 по 07.08.2019 проходила муниципальную службу: с 12.03.2004 по 01.10.2006 - в должности начальника отдела финансов, с 01.10.2006 по 07.082019 - **в должности председателя комитета финансов**.

Заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и казначейского исполнения комитета финансов **ФИО 1** является супругой сына Служащего **и находится в прямом ее подчинении с 1 января 2015 года**.

ФИО11, находясь в декретном отпуске с 1 ноября 2017 года выполняет работу на условиях неполного рабочего времени (20 часов в неделю, дистанционно) с оплатой пропорционально отработанному времени. Согласно штатному расписанию **должность заместителя начальника отдела бухучета и казначейского исполнения комитета финансов на указанных выше условиях не предусмотрена**.

Согласно приказам председателя комитета **в 2018** из фонда экономии заработной платы комитета **ФИО1 выплачено премии 299000 рублей, в 2019 на 1.06.2019 - 225000 рублей.**

Приказом от 18.11.2018 **ФИО1** произведены выплаты материальной помощи и компенсации за неиспользованную путевку в размере 100%, а не пропорционально отработанному времени, а **также на сайте администрации района сумма дохода ФИО1 и супруга не указаны.**

Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2020 N 88-27583/2020

Судебная практика

Истец: ПРОКУРАТУРА	Ответчик: АДМИНИСТРАЦИЯ МО
По результатам проверки установлено, что между главой Суджанского района ФИО5 и заместителем главы администрации муниципального образования "Суджанский район" ФИО7 с ДД.ММ.ГГГГ, а между ФИО5 и начальником архивного отдела той же администрации ФИО8 с ДД.ММ.ГГГГ имеется конфликт интересов, **поскольку указанные лица являются родственниками** (ПЛЕМЯННИКИ).	Комиссией по урегулированию конфликта интересов в ходе рассмотрения уведомления главы Суджанского района Курской области ФИО5 о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, **принято решение об отсутствии конфликта интересов** при исполнении обязанностей главой района ФИО5, заместителем главы администрации - начальником управления ФИО7 и начальником архивного отдела ФИО8.

В случае совершения коррупционного правонарушения при прохождении муниципальной гражданской службы, когда под угрозу ставятся интересы Российской Федерации, а **закон безальтернативно устанавливает в качестве меры ответственности (при отсутствии малозначительности) увольнение с муниципальной службы, то у работодателя отсутствует возможность такого произвольного усмотрения**.

Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 21.01.2020 N 88а-1642/2020

Должностные лица администрации МО ГО «Сыктывкар», ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Ладанова Венера Анатольевна, начальник управления муниципальной службы, кадров и противодействия коррупции, тел. 294-199

Шубина Елена Владимировна, заместитель начальника управления – заведующий отделом по противодействию коррупции управления муниципальной службы, кадров и противодействия коррупции, тел. 294-188

Раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» (сыктывкар.рф)