Обзор[1]
за 2 квартал 2015 года правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

В соответствии с пунктом 2^1 статьи 4^1 Закона Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми» (далее – Закон) одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в государственных органах Республики Коми не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в Государственно-правовом управлении Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми во 2 квартале 2015 года были рассмотрены следующие судебные решения.

1. Соблюдение требований законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе:

уведомление гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, работодателя о последнем месте своей службы, а также уведомление работодателем представителя нанимателя (работодателя) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) является обязанностью. Неисполнение обязанности влечет административную ответственность

---

[1] Рекомендован рабочей группой по вопросам реализации в Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми мероприятий по противодействию коррупции для направления на ознакомление органам в системе исполнительной власти Республики Коми, органам местного самоуправления в Республике Коми

Постановление Мирового судьи судебного участка № 1 судебного района Белорецкий район от 30 апреля 2015 г. по делу № 5-206/2015[2]

Директор ООО привлек к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) (не направил в 10-дневный срок уведомление работодателю по последнему месту работы муниципального служащего). Заместителем прокурора вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по статье 19.29 КоАП РФ в отношении директора ООО.

Мировой судья, рассмотрев материалы дела, принял решение о назначении административного штрафа, на основании следующего.

Статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 273-ФЗ. В силу части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 указанной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона № 273-ФЗ неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи,

---

[2] http://sudact.ru/magistrate/doc/WrauQz4Lg5m8/?magistrate-txt%3D%2B%25D0%25B4%25D0%25B8%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25BA%25D1%2582%25D0%25BE%25D1%2580%2B%25D0%259E%25D0%25B1%25D1%2589%25D0%25B5%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B0%2B%25D1%2581%2B%25D0%25BE%25D0%25B3%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25BD%25D0%25B8%25D1%2587%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25BD%25D0%25BE%25D0%25B9%2B%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B5%25D1%2582%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25BD%25D0%25BE%25D1%2581%25D1%2582%25D1%258C%25D1%258E%2B%25C2%25AB%25D0%2598%25D0%25B2%25D1%2583%25D1%2588%25D0%25BA%25D0%25B0%25C2%25BB%26magistrate-case_doc%3D%26magistrate-doc_type%3D%26magistrate-date_from%3D01.04.2015%26magistrate-date_to%3D01.07.2015%26magistrate-area%3D%26magistrate-court%3D%26magistrate-judge%3D%26_%3D1436089277407&snippet_pos=520#snippet

является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации положений Федерального закона Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» установлен соответствующий перечень, в который включены, в частности, должности федеральной государственной службы, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с разделом III перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правовой договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» настоящие Правила устанавливают порядок сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более 100 тыс. рублей с гражданином, замещавшим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы. Работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме. Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Аналогичная норма права содержится в части 3 статьи 64^1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ директор ООО не сообщил представителю нанимателя (работодателя) по последнему месту службы работника о приеме её на работу в письменной форме в установленный законом десятидневный срок.

Решением Белорецкого районного суда (Республика Башкортостан) № 12-47/2015 от 25 июня 2015 г. по делу № 12-47/2015[3] постановление мирового судьи судебного участка оставлено без изменения.

Постановление Ленинского районного суда (город Севастополь) № 5-1245/2015 от 22 июня 2015 г. по делу № 5-1245/2015[4]

ООО в лице директора филиала ООО заключило трудовой договор с гражданином, согласно которому гражданин принят на должность специалиста по продажам ООО.

ООО в нарушение части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ не сообщило в десятидневный срок работодателю по последнему месту работы гражданина о заключении трудового договора с гражданином, который ранее замещал должность федеральной государственной гражданской службы.

Суд, рассмотрев материалы, квалифицировал состав административного правонарушения по статье 19.29 КоАП РФ, как привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 273-ФЗ.

На основании изложенного, суд признал директора ООО виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ.

2. О выполнении требований федерального законодательства о противодействии коррупции:

1) о выполнении требований федерального законодательства о публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, бездействии должностных лиц

---

[3] http://sudact.ru/regular/doc/v5NysdBYL2h/?page%3D6%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436086413948%26regular-judge%3D&snippet_pos=1756#snippet

[4] http://sudact.ru/regular/doc/ndZr0XyTcgWX/?page%3D12%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436087896163%26regular-judge%3D&snippet_pos=338#snippet

Решение Андреапольского районного суда (Тверская область) № 2-186/2015 2-186/2015~М-193/2015 М-193/2015 от 29 июня 2015 г. по делу № 2-186/2015[5]

Прокурор обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации МО сельского поселения о возложении обязанности разместить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Свои требования мотивировал тем, что прокуратурой района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства о противодействие коррупции.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со статьей 3 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина: законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В силу статьи 7 Закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федеральный закон № 25-ФЗ граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю

---

[5] http://sudact.ru/regular/doc/etO2748N3bVV/?page%3D4%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436085573248%26regular-judge%3D&snippet_pos=298#snippet

нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1^1 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

В части 1 статьи 8 Закона № 273-ФЗ закреплена обязанность представления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно Закону области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими, подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также предоставлению для опубликования средствам массовой информации в порядке, установленном органами местного самоуправления, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Частью 6 статьи 8 Закона № 273-ФЗ установлено, что представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются в информационно телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Распоряжением Главы администрации сельского поселения утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений для опубликования средствам массовой информации (далее - порядок).

Пунктом 1 распоряжения главы сельского поселения «О предоставлении муниципальными служащими сельского поселения сведений о доходах, об имуществе» установлен день истечения срока, установленного для подачи сведений о доходах, об имуществе – 30 апреля.

Согласно пункту 4 порядка сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в пункте 2 настоящего порядка, за весь период замещения муниципальным служащим должностей, замещение которых влечет за собой размещение его сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей находятся на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

В ходе проверки установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими сельского поселения и членами их семей за 2014 год, на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствуют.

Суд, рассмотрев материала дела, удовлетворил требования прокурора, и обязал администрацию МО сельского поселения в течение 20 дней с момента вступления решения суда в законную силу разместить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими поселения и членами их семей, на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Решение Андреапольского районного суда (Тверская область) № 2-190/2015 2-190/2015~М-197/2015 М-197/2015 от 29 июня 2015 г. по делу № 2-190/2015[6]

[6] http://sudact.ru/regular/doc/xm79JGjIVyLq/?page%3D4%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436085573248%26regular-judge%3D&snippet_pos=1992#snippet

Прокуратурой проведена проверка исполнения администрациями органов местного самоуправления муниципального района Федерального закона от 9 февраля 2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления», согласно которому на органы местного самоуправления возложена обязанность по размещению информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В ходе проверки выявлено, что администрацией МО сельского поселения указанные требования выполняются не в полном объеме.

Прокурор района Тверской области обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации МО сельское поселение о приведении разработанного интернет сайта в соответствие с требованиями федерального законодательства, обязать администрацию МО сельского поселения привести разработанный интернет сайт в соответствие с требованиями статьи 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", и части 4 статьи 9 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего.

Статьей 13 указанного Федерального закона установлен перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, которая размещается органами в сети "Интернет".

В нарушение требований статьи 13 Федерального закона на сайте администрации сельского поселения не размещена следующая информация, подлежащая размещению:

- сведения о полномочиях органа местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанного органа, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции - нарушены требования подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- реестр муниципального имущества - не исполнены требования подпункта «е» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона и части 5 статьи 51 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами - не исполнены требования подпункта «д» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов - нарушен подпункт «е» пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- об участии, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, а также о мероприятиях, проводимых, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций, органа местного самоуправления - нарушены требования пункта 3 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- о результатах проверок, проведенных, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях - нарушен пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона;

- в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не размещена информация о работе органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность;

б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц.

Целью указанных мероприятий является повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления для всех категорий граждан, организаций и институтов гражданского общества и повышение качества административно-управленческих процессов за счет обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в качестве одного из принципов правового регулирования отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, закрепляет принцип открытости информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободного доступа к такой информации, кроме случаев, установленных федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

В силу части 4 статьи 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления; информации о состоянии окружающей среды; информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона № 273-ФЗ публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления является одним из основных принципов противодействия коррупции.

На основании пункта 7 статьи 7 Закона № 273-ФЗ основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской федерации и органов местного самоуправления.

Неисполнение администрацией сельского поселения требований перечисленных федеральных законов ущемляет права граждан на доступ к информации, размещение которой в соответствии с действующим законодательством является обязательным.

Суд обязал администрацию МО сельского поселения привести разработанный интернет сайт в соответствие с требованиями статьи 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и части 4

статьи 9 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в течение 2-х месяцев со дня вступления решения суда в законную силу путем размещения соответствующей информации.

2) **о выполнении требований федерального законодательства по разработке и принятии нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции государственными органами и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями, организациями**

Решение Аркадакского районного суда (Саратовская область) № 2-79(2)/2015 2-79/2015 2-79/2015~М-81/2015 М-81/2015 от 26 июня 2015 г. по делу № 2-79(2)/2015[7]

Прокурор области обратился в суд в защиту интересов неопределённого круга лиц с исковым заявлением к муниципальному унитарному предприятию (далее – МУП) об обязании принять меры по противодействию коррупции.

В обоснование требований истец указал, что прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в деятельности МУП, в ходе которой выявлены нарушения в его деятельности, в частности:

не было определено должностное лицо ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

не принят нормативный акт устанавливающий порядок сотрудничества МУП с правоохранительными органами района;

не принят кодекс этики и служебного поведения работников организации;

не принят нормативный акт по предотвращению и урегулирования конфликта интересов;

не проведена лекция с работниками МУП на тему «Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов».

По результатам выявленных нарушений внесено представление в адрес директора МУП. В ходе проведения контрольной проверки установлены аналогичные нарушения, кроме назначения ответственного лица. Несоблюдение данного закона со стороны МУП нарушает интересы Российской Федерации, осуществляющей деятельность по повышению

[7] http://sudact.ru/regular/doc/hSWO4zRIegrR/?page%3D5%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436085960376%26regular-judge%3D&snippet_pos=336#snippet

эффективности мер по противодействию коррупции во всех сферах гражданского общества.

Суд удовлетворил исковые требования прокурора к МУП на основании следующего.

Согласно статьи 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 3 Закона № 273-ФЗ противодействия коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В целях активизации исполнения вышеуказанных требований с 1 января 2013 года действует статья 13^3 Закона № 273-ФЗ, устанавливающая обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Данная обязанность распространяется на все федеральные органы власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физических лиц.

В соответствии со статьей 13^3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации МУП является организацией, то есть признается юридическим лицом, которое имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде и имеет самостоятельный баланс и смету. В статье 13^3 Закона № 273-ФЗ установлена обязанность всех организаций независимо от форм собственности и сфер деятельности, принимать меры по предупреждению коррупции.

Таким образом, суд обязал МУП принять: нормативный акт, устанавливающий порядок сотрудничества МУП с правоохранительными органами района; кодекс этики и служебного поведения работников организации; нормативный акт по предотвращению и урегулирования конфликта интересов работниками организации и провести лекционное занятие с работниками МУП на тему «Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов» в течение 10 дней срок после вступления решения суда в законную силу.

3) о выполнении требований федерального законодательства об обязательном проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Решение Ковернинского районного суда (Нижегородская область) № 2-368/2015 2-368/2015~М-316/2015 М-316/2015 от 23 июня 2015 г. по делу № 2-368/2015[8]

Прокурор обратился в суд в защиту интересов Российской Федерации к Администрации муниципального района об обязании провести антикоррупционную экспертизу постановления "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная

[8] http://sudact.ru/regular/doc/TN1oaCqvrFdn/?page%3D9%26regular-doc_type%3D%26regular-court%3D%26regular-date_from%3D01.04.2015%26regular-case_doc%3D%26regular-workflow_stage%3D%26regular-date_to%3D01.07.2015%26regular-area%3D%26regular-txt%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25B5%25D0%25B9%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B8%25D0%25B5%2B%25D0%25BA%25D0%25BE%25D1%2580%25D1%2580%25D1%2583%25D0%25BF%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26_%3D1436087149965%26regular-judge%3D&snippet_pos=856#snippet

поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы".

В ходе проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности администрации муниципального района, проведенной прокуратурой района, установлено, что постановления администрации муниципального района подлежат обязательному исполнению на территории муниципального района. Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции, в целях совершенствования порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрацией муниципального района постановлением утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов муниципального района (далее - Порядок). Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что антикоррупционная экспертиза действующих на территории муниципального района нормативных правовых актов проводится не в полном объеме. Администрацией муниципального района принято постановление "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы", однако, в нарушение вышеуказанных требований законодательства, антикоррупционная экспертиза данного правового акта не проведена. Неисполнением указанных выше требований федерального законодательства о не проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов нарушаются интересы Российской Федерации, заключающиеся в обеспечении верховенства закона, неукоснительного исполнения требований федерального законодательства.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего.

Закон № 273-ФЗ устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 1 Закона № 273-ФЗ определено, что противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии со статьей 6 Закона № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения таких основных мер, как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами,

организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

На основании Закона области органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, вправе устанавливать порядок проведения и проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов с учетом требований статей 7 и 9 указанного Закона;

В силу части 6 статьи 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Согласно части 3 статьи 7 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Из вышеперечисленных норм закона следует, что постановления администрации муниципального района подлежат обязательному исполнению на территории муниципального района Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 15 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района.

Одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (статья 3 Закона № 273-ФЗ).

Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции, в целях совершенствования порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрацией муниципального района утвержден Порядок.

На основании пункта 2^1 Порядка уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов является организационно-правовой отдел администрации района.

В соответствии с пунктом 2^6 Порядка антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта осуществляется не позднее пяти рабочих дней с даты получения уполномоченным органом проекта правового акта от разработчика проекта.

Согласно пункту 2^8 Порядка при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган проверяет законность и правомерность положений правового акта, анализирует его на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, дает консультации и заключения разработчику по всем правовым вопросам, связанным с разработкой, принятием и отменой правовых актов, оказывает иную юридическую помощь при составлении проектов правовых актов.

В судебном заседании установлено, что антикоррупционная экспертиза действующих на территории муниципального района нормативных правовых актов проводится не в полном объеме. Так, администрацией муниципального района принято постановление "О внесении изменений в постановление "Об утверждении муниципальной программы "Социальная поддержка граждан Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы", по которому антикоррупционная экспертиза не проведена.

На основании изложенного суд удовлетворил требования прокурора и обязал администрацию муниципального района провести антикоррупционную экспертизу указанного постановления.