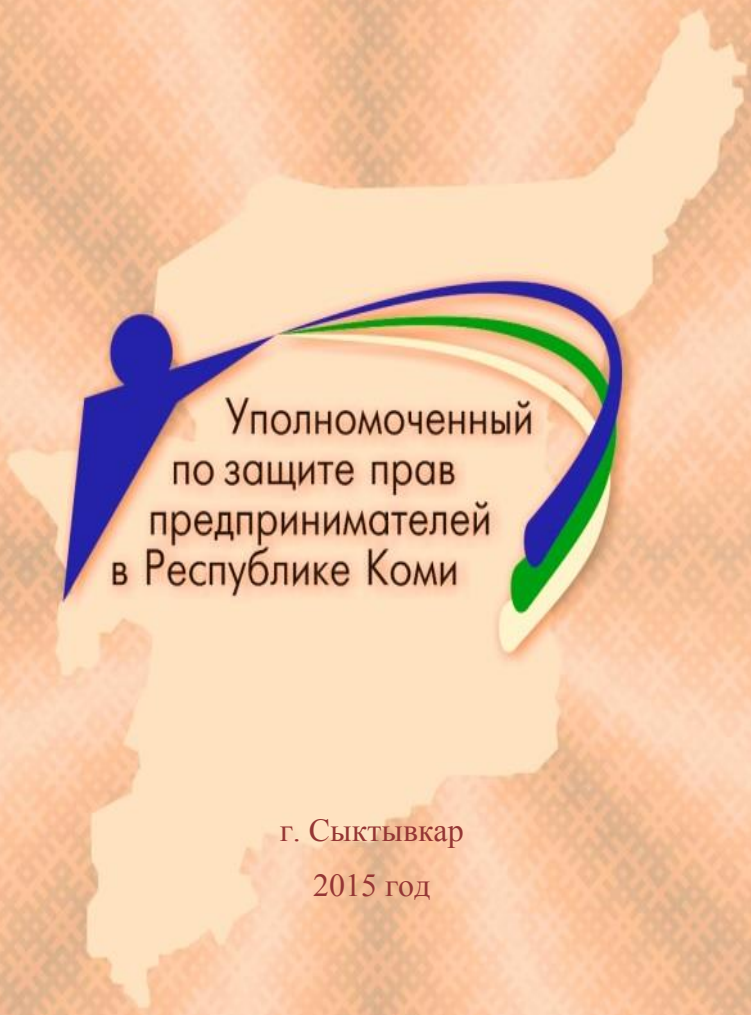
Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2014 год



г. Сыктывкар

2015 год

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ....4

1.Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации Республике Коми....6

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми .6

1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми....8

1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми 10

1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне....18

1.5. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей....22

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми....31

2. Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.....36

2.1. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей с обращениями....36

2.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах.....44

2.3. Проблемы предпринимателей связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по рассмотрению или результат.....47

2.4. Результат работы регионального Уполномоченного по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе Главе Республики Коми в 2013 году.....69

2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению).....72

3. Условия ведения предпринимательской деятельности в Республике Коми.....74

4. Предложения для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2014 год, а именно выявленные по результатам региональных ситанов актуальные системные проблемы и необходимые решения для их устранения.....75

ЗАКЛЮЧЕНИЕ....86

Приложение 1....87

Социологическое исследование «Административный климат субъекта РФ», проведенное Федеральной службой охраны путем опроса предпринимателей Республики Коми (в рамках

подготовки ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту РФ) 87

ВВЕДЕНИЕ

Доклад по итогам деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (далее - Уполномоченный) за 2014 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и п.2 ст.7 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» (далее – Закон об Уполномоченном). Доклад содержит сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного, и состоянии дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми.

При подготовке Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми бизнес-омбудсмен Коми руководствовался методическими рекомендациями, разработанными Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Данные рекомендации являются ориентиром, для подготовки Ежегодных докладов региональных уполномоченных Главам субъектов РФ и в органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с федеральным и региональными законами об омбудсмене.

Доклад основывается на результатах анализа материалов по проведенным федеральными и региональными экспертами ситанов (ситуационных анализов) по основным сферам регулирования предпринимательской деятельности, обращений предпринимателей, поступивших к Уполномоченному и в общественную приемную в 2014 году, информации, полученной на личных приемах, встречах с предпринимателями в районах и практике прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей за 2014 год.

В Республике Коми в числе первых субъектов Российской Федерации, в соответствии с п.п. «г», п.1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» был сформирован и продолжает действовать институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. 18 июня 2013 года на основании Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Государственным Советом Республики Коми принят Закон от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми».

До принятия Федерального Закона и Закона Республики Коми с 1 марта 2013 года была введена должность Референта Главы Республики Коми – Уполномоченного при Главе Республики Коми по защите прав предпринимателей.

После принятия Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» была учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Распоряжением Главы Республики Коми от 01.08.2013 года № 204-р в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об Уполномоченном по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Коми на срок полномочий Главы Республики Коми на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми был назначен Бобков Игорь Янович. В сентябре 2014 года состоялись выборы Главы Республики Коми, в октябре 2014 года, Распоряжением Главы от 21.10.2014 года № 386-р в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об Уполномоченном по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества, на срок полномочий Главы Республики Коми, переназначен Игорь Янович Бобков.

Уполномоченный находится в г. Сыктывкаре, ул. Интернациональная, д. 90, каб. 6, тел. (8212)20-61-53, 20-61-52, 24-98-96.

E-mail: uppprkomi@mail.ru, сайт: www.uppp.rkomi.ru.

Общественная приемная Уполномоченного: г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, дом 2, тел.: 63-14-36. E-mail: busigup@mail.ru, телефоны экспертов:

8-922-599-55-24, 8-922-599-55-25, 8-922-599-55-26.

Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми в городе Усинске. Эксперт – Якимчук Александр Александрович, тел. 8(82144) 2-77-44, 8-912-956-39-43, г. Усинск, ул. Нефтяников, д. 33, e-mail: yakimchuksanya@mail.ru.

1.Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации Республике Коми

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Деятельность Уполномоченного регулируется Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми». Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми учреждена в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Республики Коми, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Коми.

Основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей являются:

1) защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;

4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Коми;

5) информирование общественности Республики Коми о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

6) осуществление контроля на территории Республики Коми за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми органами исполнительной власти Республики Коми и органами местного самоуправления в Республике Коми;

7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми.

В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1) рассматривает жалобы (заявления) и иные обращения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет в пределах своей компетенции поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Коми, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми для выявления повторяющихся жалоб (заявлений) и иных обращений;

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности в Республике Коми по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Республики Коми о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

7) принимает участие в проверках контролирующих органов.

1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Деятельность Уполномоченного регулируется Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», так же Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Коми и иными нормативными правовыми актами Республики Коми.

Организационно-ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется Администрацией Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, а так же Государственным бюджетным учреждением Республики Коми «Центр правового обеспечения».

В целях обеспечения деятельности Уполномоченного в соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется уполномоченным Правительством Республики Коми государственным учреждением Республики Коми. Постановлением Правительства Республики Коми от 28.06.2013 года № 224 «Об обеспечении деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Коми, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, Уполномоченного при Главе Республики Коми по правам ребенка» обеспечение деятельности уполномоченных возложено на Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Центр правового обеспечения».

В 2013 году Государственным бюджетным учреждением Республики Коми «Центр правового обеспечения» создана Служба обеспечения деятельности Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей (далее - Служба), утверждено штатное расписание. Взаимодействие осуществляется на основании Регламента взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми и Государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Центр правового обеспечения» в сфере исполнения государственного задания «Обеспечение деятельности Уполномоченного» (в части обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми), утвержденного 17.10.2013 года и согласованного с Уполномоченным по защите прав предпринимателей. Согласно этому регламенту ГБУ РК «Центр правового обеспечения»:

- обеспечивает исполнение поручений, выданных для выполнения Учреждению Уполномоченным;

- по поручению Уполномоченного принимает участие в работе совещаний, комиссий, рабочих групп, семинаров;

- осуществляет учет поручений, выданных для выполнения Учреждением Уполномоченным. При этом такой учет должен обеспечивать возможность получения сведений о существе поручения, времени исполнения поручения, принятии (в отказе принятии) результата исполнения поручения Уполномоченным;

- вправе запрашивать у Уполномоченного документы и информацию, необходимые для выполнения Учреждением обязанностей, вытекающих из Регламента;

- вправе не принимать к исполнению поручения Уполномоченного, которые могут повлечь ограничение прав и (или) законных интересов органов государственной власти Республики Коми, государственных учреждений Республики Коми.

В настоящее время Служба сформирована и укомплектована. Разработаны должностные инструкции сотрудников, обеспечивающих деятельность бизнес-омбудсмена в Республике Коми. За Уполномоченным закреплен один эксперт Службы. Обеспечение информационной деятельности и делопроизводства осуществляется специалистами, обеспечивающими деятельность Службы.

Территориально Служба размещена в центре города, в удобном для посещения месте, по адресу г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 90.

На сегодняшний день организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республике Коми в целом достаточно для продолжения его эффективной работы.

1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Как отмечалось в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2013 год, обеспечение деятельности уполномоченных возложено на Государственное бюджетное учреждение Республики Коми «Центр правового обеспечения». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми не является отдельным государственным органом, аппарат Уполномоченного не создавался.

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми.

Для обеспечения благоприятного предпринимательского климата и эффективной работы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми созданы в 2013 году и продолжают действовать следующие советы:

1. Экспертный совет, который утвержден Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми от 14.08.2013 года, в целях совершенствования деятельности по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также выработки системных предложений по улучшению условий.

В состав Экспертного совета входят представители органов исполнительной власти, отраслевых бизнес объединений, профильных общественных организаций. В 2014 году состав Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми обновился, в него вошел уже второй Депутат Государственного совета Республики Коми.

Состав Экспертного Совета:

Артеев С.В. - Председатель Комитета Государственного Совета Республики Коми Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии (заместитель председателя Экспертного совета);

Кононов В.Ю. - исполнительный директор Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (секретарь Экспертного совета);

Нечаев Е.С. - представитель Коми республиканского регионального отделения «Деловая Россия»;

Изъюров С.А. - юрист Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Рудой В. П. - Вице-президент, исполнительный директор Союза промышленников, предпринимателей и работодателей Республики Коми;

Байбородов А.Г.- Генеральный директор Союза лесопромышленников Республики Коми;

Горбачев Г. Ф. - Депутат Государственного совета Республики Коми;

Морозова М.В. - Директор Государственного унитарного предприятия Республики Коми «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор»;

Уланова Т.А. - Президент Некоммерческого партнерства «Объединения строителей РК», генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Горстрой»;

Хвищук И.И. - Президент Некоммерческой организации «Ассоциация таксомоторных предприятий Республики Коми»;

Лапшина Г.А. - Президент Некоммерческой организации «Торговая ассоциация Республики Коми»;

Филипчук В.В. - Исполнительный директор Общества с ограниченной ответственностью «Инновация», постоянный представитель Фонда содействия развития малых форм предприятий в научно-технической сфере Республики Коми;

Попов А.В. -заместитель председателя Коми региональной экологической общественной организации «Экологи Коми», глава крестьянско-фермерского хозяйства «Семена Коми»;

Удоратина О.М. - главный специалист-эксперт отдела финансов хозяйственного комплекса Министерства финансов Республики Коми;

Кузнецова М.И. - начальник отдела развития предпринимательства Министерства экономического развития Республики Коми;

Буткин А.В. - первый заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми;

Хозяинова Н.С. - заместитель главы администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

Основными задачами Совета являются:

1) анализ законодательства, направленного на поддержку субъектов предпринимательской деятельности;

2) выработка системных предложений по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассмотрение вопросов, связанных с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертный совет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

1) осуществляет анализ эффективности, востребованности и актуальности системы поддержки субъектов предпринимательской деятельности, вырабатывает предложения по ее улучшению;

2) содействует согласованности действий органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми и организаций по вопросам улучшения условий для ведения предпринимательской деятельности;

3) рассматривает вопросы, связанные с несоблюдением или нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, учреждений и организаций, а так же должностных лиц;

4) обеспечивает подготовку заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

5) рассматривает и готовит предложения по вопросам, связанным с поддержкой и развитием инвестиционных проектов на территории Республики Коми, снижением административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, развитием молодежного предпринимательства.

Экспертным советом в 2014 году проведено четыре заседания. На заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми обсуждались следующие вопросы:

- обсуждение предложений в Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата в республике;

- рассмотрели поправки, подготовленные Правительством Российской Федерации к проекту федерального закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации;

- обсудили проблемные вопросы определения кадастровой стоимости имущества в Республике Коми;

- обсуждены предварительные результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов в Республике Коми в 2014 году;

- по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности и уплате страховых взносов с 1 января 2015 года.

Часть этих мероприятий проводилась в расширенном составе. На них приглашались общественные представители Уполномоченного, члены Общественной приемной при Уполномоченном, представители Управления федеральной налоговой службы по Республике Коми, Пенсионного фонда по РК, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Коми, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, а также специалисты ООО «Оценка и консалтинг», председатель Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Республики Коми «Фермеры Коми», представители Общественной палаты Республики Коми, представители бизнеса.

Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на базе ГУП РК «РП Бизнес-инкубатор».

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей непосредственно связана с деятельностью бизнес-инкубатора в городе Сыктывкаре. (Государственное унитарное предприятие «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор» было создано в августе 2001 года). Кроме того в Республике Коми открыто и функционирует муниципальное казенное учреждение «Удорский бизнес – инкубатор» в Удорском районе.

Бизнес-инкубатор — это организация, которая создает наиболее благоприятные условия для стартового развития малого предпринимательства путем предоставления комплекса услуг и ресурсов.

Как и в 2013 году на базе Бизнес-инкубатора, в 2014 году проводились неоднократные встречи Уполномоченного с предпринимателями и гражданами, уже прошедшими и проходящими обучение по программам подготовки в целях получения новых знаний и практических навыков, необходимых для профессиональной деятельности в области предпринимательства.

В начале декабря 2013 года начала свою работу Общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей при ГУП РК «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор». Субъекты предпринимательской деятельности направляют письменные обращения в установленной форме в Общественную приемную по электронному адресу priemnayark@mail.ru, факсу: (8212) 63-14-36, 66-38-74 или на почтовый адрес: 167026, Республика Коми, г. Сыктывкар, Ухтинское шоссе, д. 2, каб. 505. Так же предприниматели имеют возможность лично обратиться за консультацией и помощью к экспертам по интересующим вопросам. Персональный состав Общественной приемной (консультанты, эксперты) работает на возмездной или безвозмездной основе и формируется с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей региона.

В 2014 году в городе Усинске начал работу эксперт Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, что, безусловно, позволяет предпринимателям Усинска получить квалифицированную консультацию и помощь.

Общественная приемная создана с целью защиты прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширения информирования бизнеса о возможностях государственной поддержки. За отчетный 2014 год поступило 15 письменных обращений от субъектов предпринимательской деятельности. По каждому обращению проведена работа, направлены запросы в компетентные органы, часть дел закрыта – направлен окончательный ответ заявителю, по остальным обращениям ведется работа, направлены соответствующие запросы.

Общественная приемная решает следующие задачи:

- защита прав и законных интересов малого и среднего бизнеса путем преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства, ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов малого и среднего бизнеса, расширение информирования о возможностях государственной поддержки;

- организация консультаций предпринимателей по вопросам обращения к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- организация первичной экспертизы по материалам обращений предпринимателей;

- организация краткосрочных программ обучения в рамках вопросов защиты прав субъектов малого и среднего бизнеса;

- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса и способах их решения;

- фиксация отчетности по обращениям субъектов малого и среднего бизнеса для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;

- подготовка материалов для последующего направления Уполномоченному по защите прав предпринимателей в регионе.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются консультации по вопросам, связанных с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в следующих сферах деятельности:

- пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС;
- государственных закупок;
- миграционной политики и трудового законодательства;
- регулирования производства и оборота подакцизных товаров;
- фитосанитарного, ветеринарного надзора и надзора в области семеноводства;
- банковского кредитования и страховых услуг;
- природопользования и экологии;
- строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- налогового законодательства;
- энергетики и естественных монополий;
- антимонопольного законодательства;
- сертификации, лицензирования и технического регулирования;
- интеллектуальной собственности;
- кадастров, земельных отношений и имущественных прав;
- по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей, осуществлением процедур несостоятельности (банкротства), исполнением судебных решений.

Принимая во внимание цели создания института Уполномоченных Российской Федерации по защите прав предпринимателей – обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав, органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми и Министерством экономического развития Республики Коми 14 августа 2013 года был подписан Меморандум. Он подписан в целях организации в Республике Коми консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов и определяет направления взаимодействия сторон, в рамках реализации проекта по организации Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на базе ГУП РК «РП Бизнес-инкубатор».

В рамках проекта общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, ГУП РК «РП «Бизнес-инкубатор» 28 февраля 2014 года провел семинар для субъектов малого и среднего предпринимательства «Ликвидация нарушений прав предпринимателей, связанных с незаконным уголовным преследованием».

Семинар провел Ермак Тимофей Андреевич – адвокат, руководитель практики Адвокатского бюро «Юрлов и Партнеры», член Адвокатской палаты Московской области.

При подготовке семинара был использован практический опыт разрешения жалоб, поступивших в адрес федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова и Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», а также конкретные дела из практики Адвокатского бюро «Юрлов и Партнеры».

Все темы, заявленные на семинаре для обсуждения, актуальны и отвечали насущным интересам предпринимателей. В ходе семинара, предприниматели получили возможность научится избегать типичных ошибок бизнесменов в сфере отношений с правоохранительными органами, а также на конкретных примерах увидели, как эффективно защитить свои активы и свой бизнес от внешних угроз.

27 ноября 2014 года бизнес-омбудсмен региона совместно с Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми при ГУП РК «Республиканское предприятие «Бизнес-инкубатор» организовали семинар по теме «Налог на имущество, оспаривание кадастровой стоимости и вопросы приватизации». Его проводила Карпова Марина Ивановна – общественный омбудсмен Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по имущественным правам, кадастрам и земельным отношениям.

На мероприятии присутствовали представители Администрации МО ГО «Сыктывкар», Управления Федеральной налоговой службы по Республике Коми, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Коми, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми, представители Коми республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Коми республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», МБУ «Городской Центр Предпринимательства и Инноваций», также на заседании присутствовали члены общественной палаты, общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представители Общественной приемной Уполномоченного, представители общественных объединений и представители бизнеса Республики Коми.

Основными темами, рассмотренными на семинаре, были:
- налог на имущество (в том числе землю) юридических и физических лиц;
- особенности кадастровой оценки и оспаривание ее результатов;
- некоторые вопросы аренды земельных участков и недвижимого имущества;
- особенности приватизации имущества в соответствие с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая важность и актуальность обсуждаемых вопросов для республики, после семинара, состоялась встреча Марины Карповой и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с заместителем председателя Правительства Республики Коми.

«Pro bono».

Бизнес-омбудсмен Коми, как и в прошлом году, организует оказание юридической профессиональной помощи предпринимателям «pro bono» (от лат. pro bono publico — ради общественного блага), то есть оказание профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, на безвозмездной основе.

С целью обеспечения эффективной реализации мероприятий по государственной защите прав предпринимателей в 2013 году было заключено четыре соглашения с организациями и индивидуальными предпринимателями по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи – pro bono: с ИП Турубанов Д. Е., ООО «Фирма «ЛЭГИС», Общественная организация «Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Право. Аудит. Консалтинг».

В 2014 году Уполномоченным продолжена всероссийская практика заключения Соглашений о безвозмездной правовой помощи экспертами по юридическому анализу обращений предпринимателей, поступающих к бизнес-омбудсмену. Были подписаны Соглашения с: кандидатом юридических наук, доцентом, заведующим кафедрой уголовного права и криминологии ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления» Воробьевым В. В. и Некоммерческой организацией «Фонд «Союз юристов Республики Коми».

Кроме того ведется работа по подготовке новых проектов соглашений с квалифицированными опытными юристами и организациями, уже зарекомендовавшими себя в работе с предпринимательским сообществом и готовыми оказывать безвозмездную экспертную правовую помощь.

1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне

В целях соблюдения п.1 ст. 8 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми»: «для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Коми с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» Уполномоченный продолжает в 2014 году работу по формированию института общественных помощников (представителей) на территории Республики Коми.

На сегодняшний день, уже в 10 районах республики работают 13 общественных омбудсменов, в том числе и по направлениям деятельности. Все сведения о назначенных общественных помощниках доведены до сведения глав администраций муниципальных образований.

В районах, где назначены общественные представители бизнес-омбудсмена, информация о них размещена на сайтах муниципальных образований. В целом крайне мало информации и ее поиск затруднен на сайтах МОГО «Ухта», МО МР «Сосногорск».

Основными задачами общественных помощников в муниципальных образованиях являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях в Республике Коми, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей.

Назначенные общественные помощники (представители):

• Муниципальное образование городского округа «Сыктывкар»:

- Гурова Ольга Сергеевна (по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство») - директор ООО «Управляющая компания «Служба заказчика»;
- Изъюров Сергей Альфредович (по направлению «Взаимодействие с органами местного самоуправления в Республике Коми») - индивидуальный предприниматель;
- Паршиков Сергей Геннадьевич (по направлению «Вопросы торговли, промышленности, транспорта и связи») - руководитель группы компаний ООО Торговый Дом «Табак».

• Муниципальное образование муниципального района «Печора»:

- Жигулев Константин Владимирович, генеральный директор ООО «Каджеромский Коммунальный Комплекс»;
- Половой Владимир Васильевич, индивидуальный предприниматель.

• Муниципальное образование муниципального района «Сосногорск»:

- Зверева Зоя Николаевна, индивидуальный предприниматель.

• Муниципальное образование городского округа «Ухта»:
- Щепина Галина Игоревна, директор ателье «Трикотаж Сервис».
• Муниципальное образование городского округа «Усинск»:
- Васильева Марина Арнольдовна, директор ООО ТРЦ «Серебряный шар».

В 2014 году Решением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, в соответствии со ст. 8 Закона Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей», были назначены 5 общественных помощников в муниципальных образованиях региона:

• Муниципальное образование городского округа «Воркута»:
- Былина Андрей Валентинович, индивидуальный предприниматель.
• Муниципальное образование городского округа «Инта»:
- Лабонас Иван Витаутасович, генеральный директор ОАО «Магазин № 49».
• Муниципальное образование муниципального района «Корткеросский»:
- Вишератин Иван Васильевич, индивидуальный предприниматель.
• Муниципальное образование муниципального района «Усть-Куломский»:
- Бабичева Светлана Николаевна, заместитель директора ООО «Ривьера-С».
• Муниципальное образование муниципального района «Усть-Цилемский»:
- Носова Екатерина Ивановна, индивидуальный предприниматель.

Работа общественных помощников в муниципальных районах в 2014 году налажена. В большинстве своем Администрации муниципальных образований охотно сотрудничают с представителями Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе, включают их в состав Координационных советов, разного рода комиссий. Вопросы взаимодействия с администрациями муниципальных образований, а также особенности работы общественных помощников и порядок взаимодействия обсуждались на встречах в муниципалитетах.

В 2015 году продолжится назначение общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальных районах Республики Коми.

Развитие института общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе способствует эффективному сотрудничеству и взаимодействию между бизнес-омбудсменом и администрациями соответствующих муниципалитетов для создания благоприятного климата в развитии бизнеса, как в муниципальных образованиях, так и в республике в целом.

Порядок создания и работы Координационного совета по малому и среднему предпринимательству определен постановлением Правительства Республики Коми от 11.06.2002 № 75 «О Координационном совете по мало-

му предпринимательству при Правительстве Республики Коми». Указанный нормативный правовой акт размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Республики Коми, а также на сайте mbrk.ru (портал малого и среднего бизнеса Республики Коми). В состав Совета входят представители органов власти, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, а также представители бизнеса.

В муниципальных образованиях республики, в основном, созданы и функционируют Координационные советы по малому и среднему предпринимательству, утверждены положения. В заседаниях принимают участие общественные представители Уполномоченного. На сегодняшний день ситуация по работе Координационных советов в муниципальных образованиях следующая. В целом ситуация следующая.

В части муниципалитетов республики требование об опубликовании в СМИ и размещения на официальных сайтах органов власти решений о создании координационных органов соблюдаются не всегда. Так, Постановление администрации муниципального района «Княжпогостский» «О создании Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при руководителе администрации муниципального района «Княжпогостский» (вместе с «Положением о Координационном совете по малому и среднему предпринимательству») в нарушение ч. 5 ст. 13 Федерального закона № 209-ФЗ на официальном сайте муниципального района не размещено. Такая же ситуация в Сысольском и Эжвинского районе г. Сыктывкара.

Также в МО «Княжпогостский» во исполнение требований Закона № 209-ФЗ постановлением администрации МО МР «Княжпогостский» от 21.09.2009 года № 556 создан Координационный совет по малому и среднему предпринимательству и утверждено его положение. Анализ деятельности названного Координационного совета показал, что он носит номинальный характер, его состав не обновлялся в течение 5 лет (многие члены совета уже не работают на территории района), заседания с установленной периодичностью не проводятся. Также в состав действующего в настоящее время Координационного совета не включены представители основных сфер бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета. При этом к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность и выработки по данным вопросам рекомендаций, могут привлекаться граждане, общественные объединения и представители средств массовой информации.

Деятельность координационных советов в муниципальных образованиях не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых актов, определяющих их правовой статус.

В Сысольском районе, созданный при администрации района общественный совет по малому предпринимательству фактически свою деятель-

ность не осуществляет. Заседания Совета в 2013 – 2014 годах и в текущем году не проводились, последнее заседание состоялось 27 января 2012 году.

Длительное не проведение заседаний координационного совета (более 2 лет) и их неэффективность имеется в г. Ухте, Усть-Вымском, Прилузском, Троицко-Печорском, Эжвинском районах.

Таким образом, цели привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; выработки рекомендаций органам местного самоуправления при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства; привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки по данным вопросам рекомендаций, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 209-ФЗ, не достигаются.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Коми. Вмешательство либо воспрепятствование в иной форме в деятельность Уполномоченного со стороны органов государственной власти или иных органов в 2014 году отмечено не было, как и в прошлом отчетном периоде.

При осуществлении деятельности федерального и регионального Уполномоченного, между Уполномоченным региона и Аппаратом Федерального Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей налажена система взаимодействия:

- ежемесячное направление справочной информации по установленной форме «Профиль региона»;
- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, благодаря которой видна работа регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации http://ombudsmanbiz.ru/;
- регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по основным направлениям деятельности уполномоченного, в том числе о законодательных инициативах, о выявленных системных проблемах, препятствующих развитию предпринимательства и др.;
- участие в вебинарах, организованных Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов по различным сферам бизнеса.

В рамках взаимодействия Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации регулярно проводятся Всероссийские совещания и конференции, в которых Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми принимает активное участие.

Кроме того, осуществляя свою деятельность, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми взаимодействует органами местного самоуправления в Республике Коми, их должностными лицами,

союзами, ассоциациями, иными общественными объединениями субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и иными лицами.

За период деятельности бизнес-омбудсмена в Республике Коми в 2014 году были заключены соглашения о сотрудничестве с органами государственной власти и иными структурами. Соглашения между Уполномоченным и органами государственной власти заключены с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства с использованием правовых, информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов сторон.

№	Орган, с которым заключено соглашение о взаимодействии	Реквизиты Соглашения	ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти
Соглашения, заключенные в 2013 году			
1	Прокуратура Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 29.03.2013 г.	Прокурор Республики Коми – Бажутов Сергей Александрович
2	Главное управление МЧС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 04.04.2013 г.	Начальник Главного управления МЧС России по РК – генерал Мануйло Олег Леонидович
3	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Управления по РК - Глушкова Людмила Ивановна
4	Контрольно-счетная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Председатель КСП РК – Евдокимов Михаил Борисович
5	Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 05.04.2013 г.	Руководитель Следственного управления СК РФ по РК – Басманов Николай Алексеевич
6	Управление Федеральной антимонопольной	Соглашение о взаимодействии от 10.04.2013 г.	Руководитель УФАС по РК - Гуревская Наталия Владимировна

	службы по Республике Коми		
7	Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 11.04.2013 г.	Руководитель Управления ФССП России по РК - Шатков Дмитрий Александрович
8	Министерство внутренних дел по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 23.04.2013 г.	Министр внутренних дел по РК - Жуковский Анатолий Николаевич
9	Управление Минюста России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 22.05.2013 г.	Начальник Управления Минюста России по РК - Толстов Дмитрий Сергеевич
10	Управление ФНС России по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 21.05.2013 г.	Руководитель Управления ФНС России по РК – Максимова Лариса Владимировна
11	Министерство экономического развития Республики Коми	Меморандум от 14.08.2013 г.	И.О. министра экономического развития Черноусов Андрей Викторович
12	Адвокатская палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 13.11.2013 г.	Президент Адвокатской палаты РК Марков Сергей Анатольевич
13	Союз промышленников, предпринимателей и работодателей в Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 24.12.2013 г.	Президент Союза ППР в РК Липатников Владимир Иванович

В отчетном периоде Уполномоченным продолжена активная работа по выстраиванию взаимодействия с различными органами государственной власти, общественными организациями по заключению соглашений о взаимодействии.

Заключение соглашений способствует эффективности работы бизнес-омбудсмена в интересах предпринимателей.

Соглашения, заключенные в 2014 году			
№	**Орган, с которым подписано соглашение о взаимодействии**	**Реквизиты Соглашения**	**ФИО, подписавшего Соглашение со стороны органов власти**
1	Администрация муниципального образования городского округа «Ухта»	Соглашение о взаимном сотрудничестве от 30.01.2014 г.	И. о. руководителя администрации муниципального образования городского округа «Ухта» - Сорока Николай Михайлович
2	Государственный совет Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 30.04.2014 г.	Председатель Государственного совета Республики Коми – Ковзель Игорь Владимирович
3	Торгово-промышленная палата Республики Коми	Соглашение о взаимодействии от 07.05.2014 г.	Президент Торгово-промышленной палаты Республики Коми – Манасарянц Саркис Виленович
4	Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Коми	Соглашение о взаимодействии от 21.10.2014 г.	Руководитель Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Коми – Абрамова Марина Евгеньевна
5	Служба Республики Коми по ветеринарному надзору	Соглашение о взаимодействии от 20.11.2014 г.	Руководитель Службы Республики Коми по ветеринарному надзору – Бурнадзе Татьяна Петровна
6	Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (КРО «ОПОРА	Соглашение о взаимодействии от 24.11.2014 г.	Председатель КРО «ОПОРА РОССИИ» - Паршиков Сергей Геннадьевич

	РОССИИ»)		
7	Муниципальное Бюджетное Учреждение «Городской Центр Предпринимательства и Инноваций» г. Сыктывкара (МБУ «ГЦПИ»)	Соглашение о сотрудничестве от 01.12.2014 г.	Директор МБУ «ГЦПИ» - Муллаянова Ольга Валентиновна
8	Коми республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» («КРРО ООО «Деловая Россия»	Соглашение о взаимодействии от 25.12.2014 г.	Председатель Совета Отделения – Артеев Сергей Вячеславович

Практика заключения подобных Соглашений о взаимодействии будет продолжаться.

В своей работе бизнес-омбудсмен Республики Коми активно взаимодействует с органами государственной власти. Организуются совместные мероприятия в рамках проведения Советов, рабочих групп, заседаний, на которых рассматриваются проблемные вопросы. В соответствии с п.п. 8 п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», Уполномоченный принимал неоднократное участие в выездных проверках.

Проводится активная работа по взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей с территориальными структурами Федеральных органов власти: Прокуратурой Республики Коми, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми, Управлением Роспотребнадзора по Республике Коми.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми является председателем двух советов, созданных в 2013 году.

1. Совет потребителей при ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» Республики Коми.

В 2014 году на заседаниях рассматривались следующие вопросы:

- об установке общедомовых приборов учета электрической энергии;
- об аварийности на объектах филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго»;

- об ускорении процесса строительства электросетевых объектов при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям ОАО «МРСК Северо-Запада».

2. Консультационный совет по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах, а также при рассмотрении административных дел в отношении предпринимателей, был создан при Главном управлении МЧС России по Республике Коми.

За отчетный период прошло четыре заседания Консультационного совета по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в области гражданской обороны.

На заседаниях рассматривались и обсуждались:

- итоги работы Главного управления МЧС России по Республике Коми при осуществлении государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в январе 2014 года;
- анализ поступивших обращений со стороны малого и среднего бизнеса касающихся осуществления государственных услуг по надзорной деятельности, ГО и ЧС;
- разъяснения директора Департамента надзорной деятельности по вопросам лицензирования в области пожарной безопасности;
- обсуждались результаты работы Главного управления МЧС России по Республике Коми по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2014 год;
- о независимой оценке пожарного риска (пожарном аудите), как форме подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Также бизнес-омбудсмен Республики Коми является членом следующих советов, комиссий и рабочих групп:

- Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Республики Коми;
- Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при Правительстве Республики Коми;
- Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной Антимонопольной службы по Республике Коми;
- Совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа;

- Рабочей группы по вопросам реализации государственной политики в сфере предпринимательства, созданной при Общественном совете Северо-Западного федерального округа;
- Проектного офиса по внедрению в Республике Коми стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- Экономического совета Республики Коми;
- Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Коми;
- Комиссии по рассмотрению заявок субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение финансовой поддержки за счет средств республиканского бюджета Республики Коми;

В 2014 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми включен в следующие советы, рабочие группы, комиссии:
- Межотраслевой совет потребителей при Главе Республики Коми по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;
- Рабочую группу по мониторингу деятельности администраций муниципальных районов и городских округов Республики Коми по результатам актуализации государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов;
- Комиссию по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;
- Совет при Главе Республики Коми по противодействию коррупции;
- Общественный совет пи Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми;
- Рабочую группу по разработке проекта Закона по внесению изменений в Закон Республики Коми от 29.11.2012 № 87-РЗ;
- Рабочую группу по разработке проекта Закона Республики Коми о предоставлении «налоговых каникул» индивидуальным предпринимателям, перешедшим на упрощенную или патентную систему налогообложения;
- Общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Коми. В рамках работы Общественного совета, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми был организован и проведен семинар для субъектов малого бизнеса «Актуальные вопросы налогообложения и уплаты страховых взносов индивидуальными предпринимателями».

Кроме участия в советах, в течение 2014 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми с рабочим визитом посетил восемь муниципальных образований и провел встречи с местными предпринимательскими сообществами. На встречах присутствовали прокуроры городов (районов) либо их заместители, руководители налоговых органов и

полиции, Роспотребнадзора, Пожнадзора республики, представители общественных организаций предпринимателей. При взаимодействии Уполномоченного с администрациями муниципальных образований, и при их активной поддержке, продолжают проводится тематические совещания и встречи с различными группами предпринимательского и бизнес-сообществ в целях решения возникающих проблем.

В 2014 году в г. Сыктывкаре начало свою работу Муниципальное Бюджетное Учреждение «Городской Центр Предпринимательства и Инноваций» (МБУ «ГЦПИ»). Уполномоченный по правам предпринимателей в Республике Коми Игорь Бобков в течение 2014 года принял участие в шести встречах с представителями предпринимательских сообществ, все встречи были проведены на базе Центра совместно с Главой администрации города Сыктывкара. Организация встреч проходила по отраслям, что, безусловно, позволяет получить качественную и актуальную информацию из первых уст для всех заинтересованных в развитии и продвижении малого и среднего бизнеса в столице и в республике.

Просветительская деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

Вместе с тем, Уполномоченный ведет просветительскую деятельность, среди студентов высших учебных заведений Республики Коми и ее городов. В 2014 году бизнес-омбудсмен трижды выступал перед студентами факультета экономики и управления Сыктывкарского лесного института – (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С. М. Кирова» с лекцией о деятельности Уполномоченного.

В мае 2014 года в Национальной библиотеке Республики Коми Уполномоченный провел публичную лекцию. На ней присутствовали около ста человек. На встречу пришли студенты учебных заведений ГПОУ «Сыктывкарский торгово-технологический техникум», НОУ СПО «Сыктывкарский Кооперативный техникум» СПО РК, ГПОУ «Сыктывкарский колледж сервиса и связи», Сыктывкарский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики», студенты финансово-экономического факультета ФГБОУ ВПО «Сыктывкарский государственный университет». Кроме студентов на лекции присутствовали преподаватели учебных заведений и представители бизнеса Республики Коми.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми выступил перед молодежью на Республиканском молодежном образовательном форуме «Инноватика: Крохаль 2014» в городе Ухта. Работа форума была разделена по направлениям, бизнес-омбудсмен республики открыл

своей лекцией направление «Ты – предприниматель». Примечательно, что в 2014 году форум стал межрегиональным и в нем приняли участие молодые люди не только из городов и районов Республики Коми, но так же приехали представители из Архангельской, Московской, Калининградской областей. Подобные мероприятия планируются Уполномоченным и в 2015 году.

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми

В современных социально-экономических условиях особо важным стало информационное обеспечение. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения, возникающие при формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации; создании и использовании информационных технологий и средств их обеспечения; защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

На базе официального республиканского ла http://rkomi.ru/ находится сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (http://uppp.rkomi.ru/). Обеспечение работы сайта производится Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

На сайте имеются ссылки:

- на сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru;
- на сайт Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» www.nocorruption.biz;
- на интернет-приёмную Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- на Центр медиации и урегулирования конфликтов при Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- на Общественную приемную бизнес-омбудсмена региона, где размещена форма жалобы, заполнив которую возможно выйти с обращением к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному по защите прав предпринимателей Республики Коми. По этим же ссылкам могут обратиться инвесторы.

В целях информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Коми создан информационный портал малого и среднего бизнеса www.mbrk.ru, функционирование которого обеспечено надлежащим образом, ссылка на информационный портал малого и среднего бизнеса Республики Коми размещена на странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Кроме того, на главной странице сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми размещена Памятка предпринимателям по защите своих прав при проверках их деятельности органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, разработанная Уполномоченным совместно с Прокуратурой Республики Коми и КРОО «Опора России».

На сайте располагается вся необходимая информация о деятельности бизнес-омбудсмена: новости, планируемые мероприятия и события, важные для бизнес-сообщества региона, сведения об общественных помощниках, документы, регулирующие деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, а также приемные дни и другие необходимые контактные данные для связи с Уполномоченным: почтовые адреса, телефоны, электронная почта.

Информационная наполняемость осуществляется экспертом Службы, у которого имеется доступ для работы с сайтом. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с Государственным автономным учреждением Республики Коми «Центр информационных технологий».

Передача информации о положении и деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми на высший уровень управления и взаимный обмен информацией между всеми взаимосвязанными с Уполномоченным подразделениями осуществляются на базе современной электронно-вычислительной техники и других технических средств связи. Информация выступает сегодня как один из первостепенных ресурсов.

Грамотное использование информационных ресурсов помогает работе Уполномоченного поддерживать предпринимательское сообщество, дает возможность каждому индивидуальному предпринимателю обратиться за информационной и консультационной поддержкой, внести предложения по улучшению бизнес климата в регионе. Оперативное информационное обеспечение деятельности Уполномоченного способствует регулированию взаимодействия власти и бизнеса, повышению качества принимаемых решений администрациями МО, что напрямую связано с качеством ведения бизнеса в районах республики.

Следует особо отметить, что значительная часть информации, используемой в деятельности бизнес-омбудсмена, существует в форме документов. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы. Так, подавляющее число решений, запросов, предложений, обращений исходящих от Уполномоченного и входящей корреспонденции в обязательном порядке фиксируются на бумаге.

Задачи информационного обеспечения процесса заключаются и реализуются в деятельности Уполномоченного в следующем:

- удовлетворение информационных потребностей – на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми регулярно добавляется и обновляется информация о деятельности Уполномоченного, в разделе Документы располагается справочная и законодательная информация;

- определение и отбор источников информации – обеспечивается запрос отчетов в ведомства региона, муниципалитеты от Уполномоченного, форма отчетности перед Министерством экономики и развития Республики Коми;
- правильная интерпретация и систематизация полученных данных – при получении информации Уполномоченным делаются запросы в соответствующие ведомства, муниципалитеты, кроме того ведется учет входящей корреспонденции;
- проверка достоверности, полноты и непротиворечивости данных – входящая документация на бумажном носителе или в электронном виде проходит регистрацию; ведется протоколирование действий Уполномоченного – проведение заседаний, советов, участие в рабочих группах, проверках и т.д.
- исключение дублирования информации – вся исходящая и входящая корреспонденция обрабатывается, формируется в дела, ведется регистрационный учет электронных писем, факсовых сообщений, что позволяет исключить дублирования информации;
- представление данных в едином и удобном для восприятия формате – в соответствии с общепринятым документооборотом;
- многократное использование полученной информации – оценочные и опросные формы, отчеты ведомств – вся эта информация не раз используется Уполномоченным в работе;
- постоянное обновление данных.

Оснащение различной техникой, позволяет оперативно принимать управленческие решения Уполномоченного, проводить более эффективное планирование и контроль.

Установленные локальные сети и глобальная сеть Интернет позволяют сократить затраты времени и средств, так как посредством локальной сети ведется отправка и получение электронной почты. Использование новейшей информации из глобальной сети Интернет – сокращает временные издержки и повышает актуальность информации.

Помимо бумажного документооборота, большой объем обмена информации происходит в электронном виде – это электронная почта в сети Интернет и обмен электронными документами при использовании СЭД (система электронного документооборота) в соответствии Постановления Правительства Республики Коми от 20 сентября 2011 года № 396 «Об организации межведомственной системы электронного документооборота».

Принципами обеспечения доступа к информации о деятельности Уполномоченного являются:

а) открытость и доступность информации о деятельности Уполномоченного, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

б) достоверность информации о деятельности Уполномоченного и своевременность ее предоставления;

в) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности Уполномоченного в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности Уполномоченного.

Таким образом, доступ к информации о деятельности Уполномоченного обеспечивается следующими способами:

а) обнародование (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массой информации;

б) размещение информации о деятельности Уполномоченного в сети Интернет;

в) размещение информации о своей деятельности в помещениях, в которых ведет прием Уполномоченный;

г) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях, экспертных советах Уполномоченного по защите прав предпринимателей;

д) онлайн-трансляция в сети Интернет заседаний советов Уполномоченного и иных значимых мероприятий;

е) предоставление пользователям информации по их запросу о деятельности Уполномоченного;

ж) присутствие представителей средств массовой информации на заседаниях советов, комиссий Уполномоченного и иных значимых мероприятиях;

з) официальное опубликование решений Уполномоченного в соответствии с установленным порядком.

За отчетный период в печатных средствах массовой информации, телевизионных и интернет-ресурсах всего было размещено 209 информационных материалов о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. ИА Комиинформ, ИА БНКоми, информационный портал «КомиОнлайн», информационный сайт «Городской портал. Сыктывкар», газета «Республика», газета «Ухта», газета «Республика. Воркута», газета г. Инта «Искра-твоя городская газета», еженедельная городская газета г. Сыктывкар «Панорама столицы», городская газета «Усинская новь», общественно-политическая газета Республики Коми «Красное знамя Севера», газета «Печорское время», газета Усть-Цилемского района «Красная Печора», газета «Парма Гор», газета «Твоя Воркута».

Кроме того в течение 2014 года бизнес-омбудсмен дал персональные интервью в следующие издания: Издание Правительства и Государственного Совета Республики Коми газета «Республика», республиканский деловой журнал «РЕГИОН».

В 2014 году, в целях популяризации своей деятельности и деятельности Общественных приемных, бизнес-омбудсмен Коми являлся участником программы «Такой большой малый бизнес» телевизионного канала «Юрган» в четырех выпусках.

С помощью информационного обеспечения происходит распространение необходимой информации среди заинтересованных лиц и обратная связь позволяет эффективно действовать в процессе рассмотрения жалоб и принятия решений Уполномоченным.

Таким образом, информационное обеспечение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется квалифицированными специалистами с использованием современной электронно-вычислительной техники и других технических средств информации и связи, позволяющих Уполномоченному осуществлять свою деятельность продуктивно и оперативно отвечая и реагируя на обращения субъектов предпринимательской деятельности региона.

2. Работа Уполномоченного связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

2.1. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей с обращениями

В течение 2014 года в адрес Уполномоченного поступило 96 обращений, из них 43 – устных и 53 – письменных, в том числе 6 обращений поступило через Отдел обращений граждан Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми. Из поступивших 53 письменных обращений 49 – жалобы, 4 – заявления о содействии в реализации прав и законных интересов предпринимателей, 3 обращения направлены для исполнения Уполномоченному от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Б. Ю. Титова.

К Уполномоченному обращались индивидуальные предприниматели и главы крестьянско-фермерских хозяйств – 40 обращений, юридические лица – 45 обращений, общественные организации – 8 обращений, прочие заявители (учредители обществ с ограниченной ответственностью, другие граждане) – 3 обращения. К Уполномоченному поступило 5 коллективных обращений, 91 обращение было подано в индивидуальном порядке.

Количественный анализ обращений:

Общее количество обращений 96	В том числе	Устных обращений	43	44,8 %
		Письменных обращений	53	55,2 %
	В том числе	Коллективных обращений	5	5,2 %
		Индивидуальных обращений	91	94,8 %

Из 53 письменных обращений 40 обращений носят административный характер, 13 обращений касаются уголовного преследования предпринимателей.

Из поступивших 49 жалоб – 22 касаются нарушений прав предпринимателей, действий (бездействий) со стороны органов местного самоуправления. 9 жалоб подано на нарушения прав предпринимателей, действия (бездействия) со стороны органов государственной власти. 13 жалоб подано предпринимателями на действия (бездействия) со стороны правоохранительных органов, 2 жалобы на действия предприятий-монополистов и 3 жалоба на действия со стороны других предпринимателей, в том числе на действия арбитражного управляющего.





За отчетный период к Уполномоченному поступили письменные обращения из 15 муниципальных образований Республики Коми. Наибольшее количество обращений (37,7 %) поступило из города Сыктывкара.



Поступившие за отчетный период письменные обращения можно квалифицировать по сферам деятельности и отношений, в которых произошло нарушение, следующим образом:



Проведя анализ поступивших в 2014 году в адрес Уполномоченного обращений, заявлений, жалоб и предложений, можно сделать следующие выводы:

1. Продолжается увеличение числа предпринимателей обратившихся к Уполномоченному с жалобами на незаконное уголовное преследование, а также действия (бездействия) со стороны правоохранительных органов.

2. Сферой массовых нарушений прав бизнеса в Республике Коми остается вопрос аренды муниципального имущества – администрации муниципальных образований допускают нарушения (в том числе антимонопольного законодательства) при проведении открытых аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, что приводит к ущемлению прав предпринимателей, участвующих в таких аукционах. Предприниматели также обращаются с жалобами на отказ со стороны администраций муниципальных образований в аренде, выкупе муниципального имущества.

3. Увеличилось количество обращений с жалобами на неправомерные действия администраций муниципальных образований в части

- организации и проведения конкурсов на право заключения договоров пассажирских перевозок;
- невыплаты выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющих перевозки пассажиров по социально значимым убыточным маршрутам.

Также поступила жалоба на отсутствие разработанного и утвержденного порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных регулярных автобусных маршрутов в Республике Коми;

4. По прежнему большое количество субъектов предпринимательской деятельности обращается с вопросами по оказанию финансовой поддержки на республиканском и муниципальном уровнях, в том числе на отсутствие, недоступность информации о ней, а также по проведению конкурсных процедур на оказание финансовой поддержки на муниципальном уровне (предоставление субсидий, грантов);

5. Продолжают поступать обращения субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере народных художественных промыслов и ремесел. На сегодняшний день малое предпринимательство в сфере народных художественных промыслов комплексно не курируется ни одним из органов исполнительной власти Республики Коми. Вместе с тем, возрождение, сохранение, и развитие народных промыслов и ремесел является важной государственной задачей, особенно в текущем периоде, когда повсеместно рассматриваются и разрабатываются программы и планы импортозамещения;

6. В ходе рассмотрения одной из жалоб выявлен факт необеспечения дознавателем органов МВД России по Республике Коми полноты проверочных мероприятий. Это свидетельствует о формальном подходе к рассмот-

рению сообщений о преступлениях, что приводит к вынесению незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел.

За 2014 год из 53 письменных обращений – 43 были рассмотрены, 10 обращений на начало года находились в стадии рассмотрения.

Из поступивших письменных обращений 3 не были подведомственны Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми, то есть не могли быть рассмотрены по существу, из-за того, что рассмотрение указанных обращений выходило за пределы компетенции Уполномоченного. В соответствии с Законом Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» Уполномоченный осуществляет защиту прав только субъектов предпринимательской деятельности, то есть индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих право заниматься деятельностью, связанной с получением прибыли.

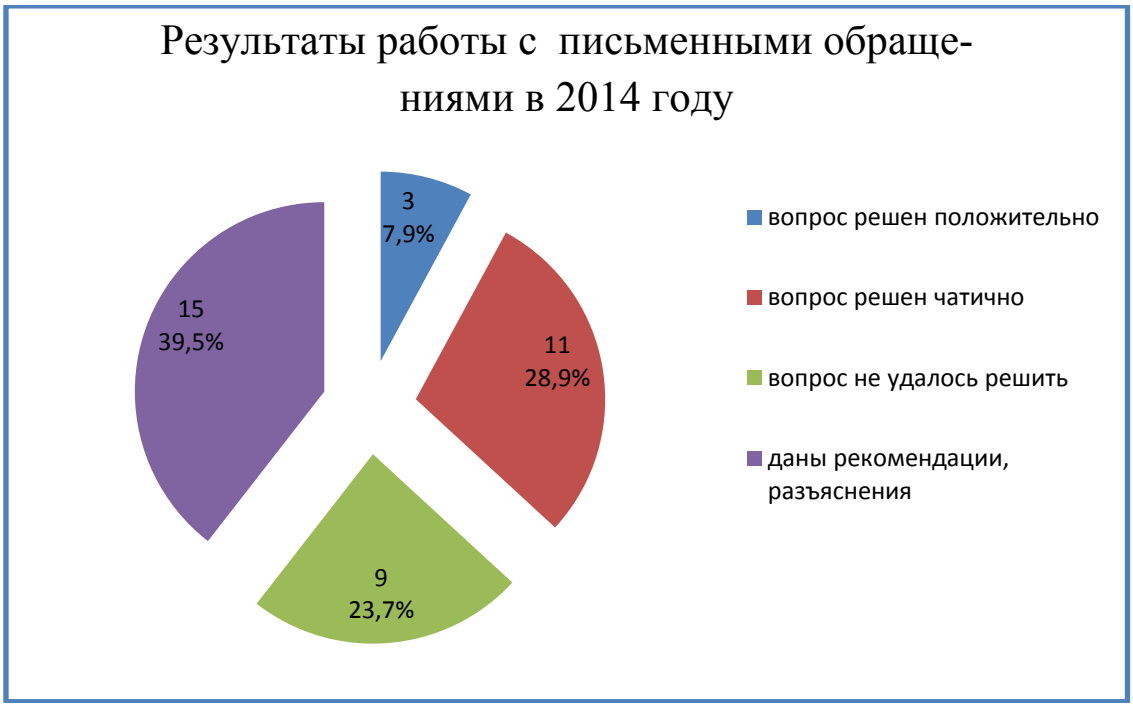
Помимо специального статуса предпринимателя или юридического лица, для подведомственности жалобы Уполномоченному необходимо также, чтобы нарушение произошло в сфере предпринимательской деятельности, т.е. деятельности самостоятельной, осуществляемой на свой страх и риск и направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (ст. 2 Гражданского кодекса РФ), а нарушенные права были элементом предпринимательских правоотношений.

Рассмотрение споров, вмешательство в конфликт между хозяйствующими субъектами (субъектами предпринимательской деятельности) также выходит за рамки компетенции Уполномоченного. Заявителям по указанным 3 неподведомственным обращениям были даны разъяснения, а также рекомендации о способах защиты своих прав, в том числе о возможности обращения в Арбитражный суд и о применении процедуры медиации.

Не могло быть принято к рассмотрению 1 обращение в виду непредставления заявителем всех необходимых данных и материалов, о чем он был своевременно уведомлен, при поступлении недостающей информации работа по обращению возобновится. Еще по одному обращению работа была прекращена в связи с поступлением заявления от обратившегося, с просьбой о прекращении рассмотрения заявления по существу.

Из обработанных подведомственных письменных обращений, в текущем отчетном периоде, вопросы по 3 обращениям были решены положительно; по 11 обращениям подтвердились факты нарушений, удалось частично решить вопрос в пользу заявителя; по 15 обращениям Уполномоченным были даны рекомендации и разъяснения по существу сложившейся ситуации; по 9 обращениям силами Уполномоченного вопрос решить не удалось, в том числе в связи с тем, что предприниматели слишком поздно обратились за помощью, однако Уполномоченным было оказано содействие по всем посту-

пившим обращениям, проведена работа, направлены запросы в уполномоченные органы.



Устные обращения поступали к Уполномоченному на личном приеме, который регулярно проводился в течение 2014 года. Также такие обращения поступали во время поездок и встреч с предпринимателями в районах Республики Коми.

Анализ устных обращений предпринимателей показывает, что продолжает оставаться острой проблема аренды муниципального имущества, льготной его продажи, выделения земли для предпринимательской деятельности. Вместе с тем предпринимателей волновали следующие вопросы:

- размер тарифов страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, высокой нагрузки на ФОТ (налоги и социальные взносы);
- сложности в получении информации о существующих мерах финансовой поддержки на республиканском и муниципальном уровне;
- подключения объектов предпринимателей к системам коммунальной инфраструктуры (вода, тепло) и к энергетическим мощностям;
- рост стоимости электроэнергии, ГСМ, ЖКУ;
- недоступность кредитов, обеспокоенность непомерно высокими процентными ставками банков, рост ставок по уже выданным кредитам, поднятие банками ставки в одностороннем порядке, когда отказ со стороны заемщика влечет расторжение договора и как следствие возможность потери заложенного имущества и возможно бизнеса;
- продажи производимой сельскохозяйственной продукции;

- продолжаются вопросы по лицам, занимающимся незаконной предпринимательской деятельностью;

- к концу года участились случаи по неоплате по уже выполненным муниципальным или государственным контрактам, что может привести к прекращению хозяйственной деятельности либо к банкротству;

- наблюдается тенденция по понуждению к заключению договоров предприятий монополистов с контрагентами со сроками оплаты через 60-90 дней после поставки товаров или выполнения работ.

На выездных встречах предприниматели также поднимали вопрос расширения деятельности крупных торговых сетей, о недостатке квалифицированных кадров, особенно в сельских районах, обращались с проблемами взаимоотношений с ОАО «Монди СЛПК», размещения древесных отходов на территории муниципальных образований и их переработки, транспортировки леса и перевозки продуктов питания на большегрузах по дорогам республиканского и федерального значения, проведения аукционов на аренду лесов.

В течение 2014 года Уполномоченному через Общественную приемную на рассмотрение поступило 15 обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

К сожалению, необходимо отметить, что часть обратившихся к Уполномоченному, решились на этот шаг слишком поздно, когда решить проблему не представляется возможным, так как по данному вопросу принято решение суда, для обжалования которого исчерпаны все возможности.

За помощь в рассмотрении обращений и сотрудничество хотелось бы отметить и поблагодарить прокуратуру Республики Коми, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Главное управление МЧС России по Республике Коми, Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми», ГБУ «Центр правового обеспечения».

История успеха.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (далее – Уполномоченный) поступило обращение коллектива ООО по вопросу неправомерности действий администрации муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения в здании типографии.

Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в Прокуратуру Республики Коми и Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми. Прокуратурой Республики Коми, а также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, допущен-

ные администрацией муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» при проведении открытого аукциона. 17.03.2014 года для участия в аукционе в администрацию муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» поступили две заявки от ООО и индивидуального предпринимателя. Рассмотрение заявок на участие в аукционе состоялось 18.03.14, оба заявителя были допущены к участию в конкурсе. В извещении о проведении аукциона была указана дата его проведения – 28.03.2014, однако в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе указано, что комиссия приняла решение установить новую дату проведения аукциона 31.03.14. Возможность принятия данного решения не предусмотрена Правилами, которыми регламентируется порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе. Кроме того, по результатам рассмотрения заявок был неправомерно допущен к участию в аукционе индивидуальный предприниматель не представивший необходимых документов.

Уполномоченный обратился в суд с заявлением:

1) Восстановить срок обращения в арбитражный суд с заявлением о признании не действительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия.

2) Признать протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и протокол проведения открытого аукциона недействительными.

3) Признать действия администрации МО МР «Усть-Цилемский» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения в здании типографии, незаконными.

4) Признать открытый аукцион на право заключения договора аренды нежилого помещения в здании типографии, заключенный с ИП по результатам указанного аукциона, недействительными.

Определением арбитражного суда в отдельное производство были выделены требования о признании протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и протокола проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения в здании типографии, договора аренды, заключенного с ИП по результатам данного аукциона недействительными. Решением Арбитражного Суда Республики Коми исковые требования были удовлетворены. Результат открытого аукциона, договор аренды имущества заключенный с ИП по результатам указанного аукциона признаны недействительными. Администрацией муниципального района «Усть-Цилемский» на решение Арбитражного Суда РК по данному делу была подана апелляционная жалоба во Второй арбитражный апелляционный суд г. Кирова. 26.02.2015 Постановлением Второго арбитражного апелляционного суда принято решение апелляционную жалобу МО МР «Усть-Цилемский» оставить без удовлетворения.

2.2. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах.

В соответствии п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Коми и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Коми, органов местного самоуправления в Республике Коми, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов Республики Коми и иных нормативных правовых актов Республики Коми, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов, которые направляются инициаторам соответствующих проектов;

4) направлять в органы государственной власти Республики Коми, органы местного самоуправления в Республике Коми мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Главе Республики Коми мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Республики Коми;

6) привлекать на безвозмездной основе для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении вопросов, требующих специальных знаний в соответствующих отраслях;

7) направлять жалобы (заявления) и иные обращения субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы (заявления) и иных обращений по существу. Направлять жалобу (за-

явление) и иное обращение на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления в Республике Коми или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется, запрещается;

8) принимать с письменного согласия субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми участие в выездной проверке, проводимой в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

9) присутствовать на заседаниях Государственного Совета Республики Коми и его рабочих органов, участвовать в заседаниях Правительства Республики Коми, коллегиальных органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

10) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Государственного Совета Республики Коми и Правительства Республики Коми;

11) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, иными государственными органами, органами местного самоуправления в Республике Коми, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

12) направлять органам государственной власти Республики Коми, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления в Республике Коми, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

13) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми;

14) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Республики Коми по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

15) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Коми.

Практически все вышеперечисленные полномочия в течение 2014 года были реализованы. Уполномоченный так же неоднократно воспользовался своим правом на участие в проверках. Основной функцией проверок является осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения. На основании п.п.8 п. 2 ст. 5 Закона Республики Коми № 61-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми», Уполномоченный имеет право «принимать с письменного согласия субъектов предпринимательской деятельности в Республике Коми участие в выездной проверке, проводимой в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля».

Проверки были организованы следующими проверяющими органами: Министерство Внутренних Дел по Республике Коми, Отдел государственного контроля и надзора в Республике Коми Северо-Западного межрегионального территориального Управления Росстандарта (СЗМТУ Росстандарт), Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Коми (Управление Росздравнадзора по Республике Коми), Управление надзорной деятельности Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций России по Республике Коми (УНД ГУ МЧС России по Республике Коми (госпожнадзор по г. Сыктывкару), Служба Республики Коми по ветеринарному надзору, Прокуратура Республики Коми.

Также Уполномоченный республики принял участие во всех заседаниях проводимых Государственного совета Республики Коми и Правительства Республики Коми.

В 2014 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми впервые реализовал свое право на обращение в Арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов. К таким делам относится описанная в предыдущей части Доклада - история успеха - ООО «Полиграф плюс».

2.3. Проблемы предпринимателей связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по рассмотрению или результат.

В числе наиболее характерных нарушений можно выделить виды нарушений прав предпринимателей, связанные с реализацией их прав при соблюдении тех или иных нормативно правовых актов, как федерального и республиканского уровня, так и принятых на уровне муниципальных образований.

1. Нарушения органами государственного и муниципального контроля (надзора) норм Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2015).

Следует отметить, что нарушения требований Закона № 294-ФЗ характерны для всех контролирующих органов и допускаются на всех стадиях организации и проведения проверок. Одним из распространённых видов нарушений является проведение внеплановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отсутствие распоряжений (приказов) о проведении данных проверок, а также в отсутствие оснований для проверок. Нередки случаи превышения должностными лицами установленных сроков проведения плановых проверок. Зачастую должностными лицами муниципальных образований допускались нарушения порядка проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц (распоряжения на проверки не издавались, акты не составлялись и проверяемым лицам не вручались, проверки с прокуратурами не согласовывались). Такой случай отмечался в Княжпогостском районе со стороны комитета по охране окружающей среды.

О проведении регулярных внеплановых проверок к Уполномоченному обратился фермер Корткеросского района. В обращении он жаловался на старшего землемера поселковой администрации, по инициативе которой проводились проверки. В процессе работы по данной жалобе, Уполномоченным были направлены запросы в администрацию района, Прокуратуру Республики Коми. Были выявлены факты нарушений в действиях старшего землемера. По информации, полученной Уполномоченным из администрации МО МР «Корткеросский» старший инспектор отдела имущественных отношений была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Выявляются факты не размещения в сети Интернет плана проверок на год. Данные нарушения установлены в Троицко-Печорском, Сысольском, Койгородском, Ижемском районах. Информация о результатах проведенных проверок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Вместе с тем,

анализ указанной информации размещенной на официальном сайте Службы в сети «Интернет» показал, что результаты проведенных проверок являются не полными, они не содержат сведений о характере нарушений и в чем они выразились.

Имеют место факты несогласования с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридических лиц, необоснованного продления сроков проведения плановых выездных проверок, не проведения проверок в установленные даты их начала.

В 2014 году устанавливались случаи нарушения порядка проведения документарных проверок (Печорского управления Ростехнадзора). Составлены два акта в отношении одного юридического лица по одному распоряжению. При этом в одном акте отсутствуют нарушения, а в другом уже их наличие. В администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» основаниями для проведения внеплановых проверок являлось задание руководителя администрации района.

Отдельно необходимо сказать об Административных регламентах. Они зачастую, не соответствуют требованиям Закона № 294-ФЗ в части оснований проведения плановых и внеплановых проверок, сроков и порядка уведомления о проверках, привлечения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверках. Не редко административными регламентами сужается круг мероприятий по контролю, нарушаются сроки составления протоколов об административных правонарушениях, сроки составления акта проверки, срок для вручения акта проверки проверяемому лицу. Имеются случаи, когда должностные лица органов муниципального жилищного контроля наделяются правом на составление протоколов об административных правонарушениях, а также их рассмотрение. Незаконно включаются в проверки требования, которые подлежат проверке не органами муниципального контроля, а органами государственного контроля (надзора). Имеется факт необоснованного наделения должностных лиц органов муниципального жилищного контроля правами по временному запрету деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя и на отзыв из оборота продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды (Удорский район). В Ижемском районе предусмотрено право экспертов и представителей экспертных организаций с целью проведения мероприятий по муниципальному контролю проводить проверки, выдавать предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, получать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей необходимые для рассмотрения в ходе проведения проверки документы, и материалы по вопро-

сам, подлежащим проверке, а также устные и письменные объяснения уполномоченных должностных лиц органа управления, организации, иных работников органа управления или организации по вопросам, подлежащим проверке.

2. Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Необходимо отметить, что до настоящего времени не всеми уполномоченными органами в Республике Коми разработаны обязательные административные регламенты предоставления соответствующих государственных и муниципальных услуг. Имеются факты отсутствия административных регламентов предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство в ряде администраций сельских поселений.

В существующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство выявлены многочисленные факты противоречия федеральному законодательству. К основным нарушениям при осуществлении нормативного правового регулирования деятельности по выдаче разрешений на строительство можно отнести:

- создание административных барьеров в доступе к получению муниципальной услуги путем истребования документов, не предусмотренных ст. 51 ГК РФ;

- превышение срока рассмотрения заявления о выдаче разрешения на строительство, установленного ч. 11 ст. 51 ГК РФ;

- несоответствие оснований для отказа в продлении разрешения на строительство, установленным ч. 20 ст. 51 ГРК РФ;

- отсутствие в административном регламенте предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство предусмотренных ст. 12 Федерального закона № 210-ФЗ особенностей выполнения административных процедур в МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Нарушения Федерального закона № 210 – ФЗ были выявлены в администрации МО ГО «Усинск», администрации МР «Койгородский», Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми, Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, Комитете лесов Республики Коми.

При проверке обращения ИП по вопросу соблюдения должностными лицами администрации МО ГО «Воркута» законодательства о порядке предоставления муниципальных услуг установлено, что ИП неоднократно обращался в администрацию города с заявлениями об утверждении схем границ земельных участков. Вместе с тем, по истечении срока предоставления муниципальной услуги по утверждению и выдаче схемы расположения зе-

мельного участка решение об утверждении либо об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте территории муниципального образования по заявлениям ИП не принималось, соответствующие уведомления заявителю не направлялись.

3. Нарушения прав предпринимателей, их свободы экономической деятельности в процессе реализации регистрационных, лицензионных и иных разрешительных функций.

Органами местного самоуправления допускаются нарушения требований федерального законодательства на всех стадиях осуществления разрешительных функций, особенно остро эта проблема обозначилась в сфере строительства. Значительное количество нарушений связаны с несоблюдением установленных градостроительным законодательством порядка и процедуры выдачи разрешений на строительство.

В нарушение п. 19 ст. 51 ГК РФ имеют место выдачи Министерством архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми и органами местного самоуправления разрешений на строительство на срок менее предусмотренного утвержденной проектной документацией. Имеются случаи выдачи разрешений на строительство неуполномоченными лицами, нарушения ч. 16 ст. 48 ГК РФ, устанавливающей запрет на истребование согласований, заключений на проектную документацию, не предусмотренных ГК РФ. Искусственно затягиваются процедуры выдачи хозяйствующим субъектам разрешений на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства. Допускаются нарушения и при продлении разрешений на строительство. Так, администрациями МО ГО «Воркута» и МО МР «Корткеросский» в нарушение ч. 20 ст. 51 ГК РФ допускались отказы в продлении разрешений на строительство по причине нарушения заявителями срока подачи соответствующих заявлений. При этом проверки фактического начала строительных работ не проводились. Однако в продлении срока действия разрешения на строительство может быть отказано только в случае, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства не начаты до истечения срока подачи такого заявления (ч. 20 ст. 51 ГК РФ). Имеются факты отзыва в 2014 г. администрациями МО МР «Печора» и «Сыктывдинский» разрешений на строительство, что не предусмотрено законодательством.

4.Нарушения прав предпринимателей при реализации требований Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ).

Распоряжением Агентства Республики Коми по управлению имуществом от 07.07.2009 № 3-р сформирован Перечень государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в

целях предоставления его на долгосрочной основе во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

Имеются факты одностороннего, принудительного прекращения права пользования субъектами малого и среднего предпринимательства, государственным или муниципальным имуществом в отсутствие оснований, предусмотренных законом или договором. Такая жалоба поступала Уполномоченному из МО МР «Усть-Цилемский». Между тем ни гражданское законодательство, ни Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает возможности внесудебного расторжения договора аренды за исключением соглашения сторон.

Одним из распространенных видов нарушений в сфере действия данного закона является то, что на официальных сайтах, в нарушение ч. 4 ст. 18 Закона № 209-ФЗ не размещаются перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Имеются случаи не опубликования и не размещения в сети Интернет в установленном порядке данных перечней. (Усть-Цилемский и Усть-Куломский районы).

Постановлением Правительства Республики Коми от 22.05.2009. № 136 утверждён Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Республики Коми, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в целях предоставления его на долгосрочной основе во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

Вместе с тем, в нарушение п. 10 Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования названного Перечня, он зачастую, не содержит следующие сведения: 1) информация об ограничениях (обременениях) в отношении имущества: а) вид ограничения (обременения); б) содержание ограничения (обременения); в) срок действия ограничения (обременения); г) информация о лицах (если имеются), в пользу которых установлено ограничение (обременение): полное наименование, местонахождение, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика; 2) идентификационный номер имущества в реестре государственного имущества Республики Коми; 3) дата принятия Агентством решения о включении имущества в перечень.

Не соответствие части 4.3 ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ, в которой установлено, что срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, включенного в перечни, должен составлять не менее чем пять лет выявлены в Корткеросском и Усть-Куломском районах, (муниципальным правовым актом срок установлен не менее, чем на три года), в МО МР «Вуктыл», МО ГО «Усинск». Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора, поданного до заключения договора.

Не редки случаи, когда органом местного самоуправления в отношении имущества, ранее арендованного субъектом предпринимательства, совершены действия, направленные исключительно на воспрепятствование реализации арендатором права на преимущественное его приобретение.(159ФЗ)

Так, 10.03.2011 между администрацией МО МР «Усть-Цилемский» и ИП заключен договор аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности сроком до 09.03.2016. В связи с отказом администрации района в реализации ИП права на приобретение арендуемого имущества, прокуратурой района была проведена проверка, в ходе которой установлено, что арендуемое здание закреплено в оперативное управление за администрацией МО МР «Усть-Цилемский» еще в 2009 году, что и явилось поводом для отказа. Вместе с тем, на момент отказа право оперативного управления имуществом зарегистрировано не было. Таким образом, отказ был не законным.

Аналогичные случаи необоснованных отказов в приобретении субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру их поддержки, арендуемого имущества выявлены в МО ГО «Воркута», МО ГО «Усинск».

Администрацией муниципального района «Княжпогостский» нарушены требования Федерального закона № 159-ФЗ. Заявление о приватизации ИП нежилых подвальных помещений, зарегистрировано 12.03.2014. В ответе на него, письмом от 04.06.2014 предпринимателю сообщено, что в целях заключения договора купли-приватизации арендуемого имущества администрацией ведется работа по государственной регистрации права собственности на вышеуказанное имущество. Однако до настоящего времени регистрация права собственности на указанные помещения администрацией района не осуществлена, оценка рыночной стоимости арендуемого предпринимателем имущества, а также иные действия, направленные на реализацию принадлежащего предпринимателю имущества, не проведены.

Уполномоченному поступило обращение ИП с просьбой оказать содействие в решении вопроса по срокам рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества. Закон Республики Коми от 18.11.2008 № 119-РЗ "О реализации на территории Республики Коми Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого

имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в редакции от 26.09.2014) устанавливает срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества - не более пяти лет.

Письмо с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении рассрочки на пять лет было направлено в адрес руководителя администрации МО МР «Княжпогостский», но был получен отказ в связи с тем, что речь в Законе Республики Коми №119-РЗ идет только об имуществе, находящемся в государственной собственности Республики Коми. С ответом администрации согласиться не возможно, так как исходя из названия самого закона (№119-РЗ) и пояснительной записки, представленной на заседании Государственного Совета Республики Коми, речь в законе должна идти не только о государственной собственности Республики Коми, но и о муниципальной собственности и возможно, допущена опечатка - пропуск слов «в муниципальной собственности».

Уполномоченным было направлено письмо Руководителю Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми с просьбой о рассмотрении сложившейся ситуации и возможность внесения изменений в ст. 2 закона Республики Коми от 18 ноября 2008 года № 119-РЗ, а именно дополнения указанной статьи словами «или в муниципальной собственности муниципальных образований Республики Коми».

От Заместителя Председателя Правительства Республики Коми был получен ответ, что в течение срока, определенного законодательством, положения указанной статьи будут приведены в соответствие с конституционными нормами.

По нескольким обращениям в течение года, связанным с проведением конкурса на получение финансовой поддержки, Уполномоченным были даны разъяснения о правах предпринимателей в данном вопросе.

Имеются случаи, когда муниципальными нормативно-правовыми актами, вопреки требованиям ч. 2 ст. 14 Закона № 209-ФЗ, при рассмотрении вопросов предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, на них возлагается незаконная обязанность по предоставлению в числе документов, подтверждающих соответствие условиям предоставления субсидии (гранта), справки об исполнении ими обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, справки об исполнении обязательств по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхо-

вание, справки об исполнении обязательств по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование. Однако указанные документы при их отсутствии в соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона № 209-ФЗ должны был быть запрошены администрацией района самостоятельно. При этом отсутствие указанных документов являлось основанием для отказа в предоставлении субъекту предпринимательства субсидии (гранта). Имеются многочисленные факты несоблюдения запрета на истребование излишних документов в администрациях МО ГО «Инта», «Сосногорск», МО МР «Княжпогостский», «Прилузский», «Усть-Вымский», «Троицко-Печорский», «Сысольский».

Также имеются нарушения в части принятия решений о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии неуполномоченным органом, сроков рассмотрения заявлений, соблюдения принципа равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах, предусмотренных подп. 3 ч. 1 ст. 14 Закона № 209-ФЗ.

В нарушение ч. 1 ст. 7 Закона № 210-ФЗ, ст. 14 Закона № 209-ФЗ требования Порядка оказания финансовой поддержки (субсидирования) субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Прилузский», утвержденного постановлением администрации МО МР «Прилузский» 06.05.2014 № 774, предусматривалось, что к бизнес-проекту в обязательном порядке прикладываются документы о наличии в собственности (аренде, пользовании) земельного участка (помещения) для ведения предпринимательской деятельности, имеющие соответствующий вид разрешенного использования (в случае необходимости, земельного участка и/или помещения).

Вопреки требованиям ст.ст. 11, 15 Федерального закона № 209-ФЗ, в муниципальной программе «Развитие экономики на 2012-2014 годы в МО МР «Прилузский» содержание муниципальной программы в области развития предпринимательства сводится к четырем основным мероприятиям: финансовая поддержка, обеспечение занятости путем создания рабочих мест, обучение и пропаганда в сфере предпринимательства, развитие туризма путем медийного обеспечения. Указанное свидетельствует о нарушении одного из принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – доступности инфраструктуры поддержки.

В постановлении администрации МР «Троицко-Печорский» от 28.11.2014, которым утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства», в пункте 2.14 Административного регламента в качестве одного из оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги предусматривает невыполнение условий оказания поддержки. Вместе с тем, конкретные условия оказания субъектам малого и

среднего предпринимательства финансовой поддержки не определены, что создает неопределенность в правоприменении данного положения, и позволяет применить данное основание для отказа применительно к любому субъекту предпринимательства, на усмотрение администрации.

В постановлении администрации МО МР «Сосногорск» от 04.04.2014 «О внесение изменений в постановление администрации МО МР «Сосногорск» от 25.11.2013 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению финансовой поддержки субъекта малого бизнеса и предпринимательства» выявлены нарушения в части отсутствия срока регистрации обращения субъекта предпринимательства, изъявившего желание получить поддержку, увеличения оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, закреплению возможности возвращения заинтересованному хозяйствующему субъекту заявления и прилагаемых к нему документов без регистрации, устного разъяснения специалиста, ответственного за прием и регистрацию обозначенных заявлений, о причинах отказа в приеме документов.

Администрацией МО МР «Княжпогостский» неоднократно нарушались условия муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства», предусматривающие перечисление субъектам предпринимательства грантов не позднее 25 декабря соответствующего финансового года. Кроме того, в нарушение требований муниципальных правовых актов администрацией МО МР «Княжпогостский» по результатам рассмотрения Комиссией документов субъектов малого и среднего предпринимательства решения (о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии) не оформляются, сроки рассмотрения заявлений субъектов предпринимательской деятельности о предоставлении поддержки не соблюдаются.

Имеются случаи незаконного оказания поддержки, в связи с тем, что обратившийся не относился к категории субъектов малого либо среднего предпринимательства, исходя из условий, предусмотренных ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ, имелись сведения о наличии задолженности по налогам, сборам, взносам, перед бюджетом республики

Имеются случаи нарушения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при заключении договоров об оказании поддержки, когда срок обязанности использовать субсидию сокращается в два раза (с 2-х лет до 1). Так же заключенным договором на получателя субсидии возлагаются обязанности непредусмотренные Порядком, а именно: в течение 2 календарных лет, следующих за годом предоставления субсидии, два раза в год (до 25 июня и до 25 декабря соответствующего года) предоставлять информацию согласно утвержденной форме (сведения о количестве рабочих мест, среднемесячная заработная плата, выручка от реализации товаров, уплачено налогов и др.).

В МО МР «Удорский», ежегодная оценка эффективности муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» осуществляется администрацией ненадлежащим образом и не отвечает принципам поддержки малого и среднего предпринимательства. Оценка эффективности программы свелась к составлению отчетов с перечислением выполненных мероприятий и объему затраченных на их выполнение бюджетных средств. Анализ эффективности мероприятий не проводится.

Администрацией муниципального района «Прилузский» в сфере предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности, утверждены программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Прилузский» на 2012 - 2014 годы», а также условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках названной программы.

Согласно установленному Порядку конкурсного отбора бизнес-проектов, комиссия по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства для оказания им финансовой поддержки рассматривает и оценивает представленные бизнес-проекты претендентов, исходя из установленных критериев и бальной шкалы оценок. В случае, если по результатам конкурсного отбора бизнес-планов по бальной шкале оценок количество прошедших бизнес-планов превысило количество выдаваемых грантов, то проводится дополнительный отбор проектов путем прямого голосования членов комиссии. Соответственно в основу принимаемого решения ложится не только количество присвоенных проекту баллов, но и субъективное решение членов комиссии по результатам прямого голосования.

Вместе с тем, предложенная исполнительным органом местного самоуправления бальная система не позволяет объективно оценить бизнес-проекты претендентов на получение финансовой поддержки на протяжении всего конкурса (обоих этапов), поскольку комиссией подлежат оценке исключительно цифровые показатели проекта, при этом они не анализируются по существу в период ведения конкурсной процедуры, при этом утвержденный органом местного самоуправления указанный Порядок не содержит чётко установленных оснований (условий) прохождения бизнес-проектов для дополнительного отбора, проводимого путём прямого голосования, а также критериев самого дополнительного отбора. (Обращение к Уполномоченному).

Имелись случаи отказов в предоставлении поддержки по основаниям, не предусмотренным законом.

В МО МР «Троицко-Печорский» имелся случай отказа в получении финансовой поддержки. Однако в нарушение требований муниципального правового акта в протоколе какие-либо основания для отказа, указанные в правовом акте, не отражены, отказ в предоставлении поддержки никак не мотивирован.

Администрацией МО МР «Княжпогостский» установлено, что Комиссией отказано в предоставлении гранта в связи с отсутствием документа, подтверждающего исполнение обязательств по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное страхование, а также отсутствием документа, подтверждающего вложение предпринимателем собственных средств на реализацию предложенного бизнес-плана. Однако указанный документ при его отсутствии в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 209-ФЗ должен был быть запрошен администрацией района самостоятельно. Кроме того, в документах, представленных заявителем, имеется справка ГУ-Управление Пенсионного фонда России в Княжпогостском районе о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам из содержания которой следует, что предприниматель не имеет задолженности по указанным платежам. При этом, при наличии аналогичных справок другим предпринимателям государственная поддержка предоставлялась.

В 2014 году освоение средств республиканской Подпрограммы составило лишь 61,1 % (из предусмотренных 122,8 млн. рублей освоено всего 75,6 млн. рублей, из которых 24,5 млн. рублей – средства республиканского бюджета, 51,1 – федерального). При этом следует отметить, что по предварительным данным целевые показатели и индикаторы, которые были заложены в Подпрограмме, выполнены более чем на 90 %.

Основными причинами низкого освоения бюджетных средств являлись:

- не подтверждение муниципальными образованиями уровня софинансирования за счет средств местных бюджетов, из заявленного объема субсидии на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в сумме 63 735,1 тыс. рублей, уровень софинансирования подтвержден на сумму 49 379,5 тыс.рублей, или 75,9 % от плановых назначений;

- введение с декабря 2013 года новых условий в Порядки субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях, приведенных в приложениях 4.4, 4.5 к вышеуказанной Государственной программе Республики Коми «Развитие экономики». В частности, одним из условий предоставления поддержки стало наличие численности работников свыше 15 человек, а также регистрация на территории Республики Коми не более 5 лет. Субъектам малого предпринимательства – микропредприятиям с численностью до пятнадцати человек, предоставление названных субсидий осуществлялось в рамках муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, которые софинансировались за счет средств республиканского бюджета Республики Коми.

В соответствии с Концепцией развития малого и среднего предпринимательства в Республике Коми до 2020 года в 2014 году была продолжена работа по поэтапному переносу оказания адресной финансовой и иных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с республиканского уровня на муниципальный уровень. Для реализации данной задачи местным бюджетам за счет средств республиканского бюджета Республики Коми с 2010 года предоставляются субсидии на поддержку муниципальных программ малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году местным бюджетам на поддержку муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, выделено (распределено) субсидии в сумме 63 735,1 тыс. рублей, перечислено субсидии из республиканского бюджета Республики Коми в бюджеты муниципальных образований, подтвердивших соблюдение уровня софинасирования, в сумме 49 379,5 тыс. рублей (в том числе за счет остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2014 г. в размере 1 181,2 тыс. рублей). При этом исполнение бюджетов муниципальных образований составило 48 367,1 тыс. рублей или 75,9 % от плановых назначений.

Поддержка муниципальных (межмуниципальных) программ развития малого и среднего предпринимательства:

	Муниципальные образования	2014 год (в тыс. руб.)			% исполнения
		Распределено по итогам конкурсного отбора по заявкам МО	Перечислено из республиканского бюджета в местные бюджеты, подтвердившие уровень софинансирования	Исполнение	
1	Городской округ «Сыктывкар»	9 765,3	9 765,3	9 765,3	100,0%
2	Городской округ «Инта»	24 184,6	14 843,7	14 772,0	61,1%
3	Городской округ «Ухта»	119,3	119,3	119,3	100,0%
4	Городской округ «Воркута»	1 510,2	1 310,2	1 310,2	86,8%
5	Муниципальный район «Печора»	169,3	169,3	169,3	100,0%
6	Городской округ «Усинск»	612,8	612,8	217,8	35,5%
7	Муниципальный район «Сосногорск»	1 962,9	1 962,2	1 960,7	99,9%
8	Муниципальный район «Вуктыл»	459,3	459,3	459,3	100,0%
9	Муниципальный	267,0	267,0	267,0	100,0%

	район «Ижемский»				
10	Муниципальный район «Сысольский»	3 075,5	2 775,5	2 775,5	90,2%
11	Муниципальный район «Усть-Вымский»	3 507,5	2 578,3	2 563,3	73,1%
12	Муниципальный район «Койгородский»	924,8	924,8	912,6	98,7%
13	Муниципальный район «Корткеросский»	3 219,3	2 132,1	2 132,1	66,2%
14	Муниципальный район «Удорский»	464,0	464,0	378,5	81,6%
15	Муниципальный район «Усть-Цилемский»	960,9	914,7	914,7	95,2%
16	Муниципальный район «Сыктывдинский»	739,0	739,0	739,0	100,0%
17	Муниципальный район «Прилузский»	2 429,3	2 429,3	2 429,3	100,0%
18	Муниципальный район «Усть-Куломский»	7 975,5	5 524,1	5 524,1	69,3%
19	Муниципальный район «Троицко-Печорский»	1 269,3	1 269,3	837,8	66,0%
20	Муниципальный район «Княжпогостский»	119,3	119,3	119,3	100,0%
	Итого	63 735,1	49 379,5	48 367,1	75,9%

Средства из республиканского бюджета на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства выделялись:
- на предоставление субсидий на функционирование информационно-маркетинговых центров малого и среднего предпринимательства - 20 муниципальным образованиям муниципальным районам и городским округам;
- на предоставление субсидий на софинансирование расходов по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства - 17 муниципальным образованиям муниципальным районам и городским округам. Два муниципалитета в 2014 году не заявлялись на выделение средств. (Ухта, Княжпогостский район).

Администрации МО ГО «Ухта» не участвует в конкурсном отборе для получения из республиканского бюджета субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства за период 2013-2014 гг., в связи с поздней разработкой необходимого муниципального правового акта.

Семь муниципалитетов не подтвердили заявленные плановые объемы субсидии из республиканского и уровень софинансирования за счет средств местного бюджета. В двенадцати муниципалитетах заявленные суммы освоены частично.

Для положительной динамики состояния развития малого и среднего предпринимательства нужно повышать активность региональных (муниципальных) властей в реализации программ по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, важно налаженное социальное партнерство, взаимодействие власти и бизнеса. Также немаловажным является позитивная оценка со стороны предпринимателей, которые принимают участие в реализации государственных мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми и в Государственном учреждении Республики Коми «Центр поддержки развития экономики Республики Коми», а также в части МО РК имелись случаи незаконного отказа в предоставлении субсидии. Имеются случаи ненадлежащего осуществления контроля, за целевым использованием субсидий.

Министерство экономического развития Республики Коми ежегодно обращается в Минэкономразвития России с заявками на участие в конкурсном отборе для получения из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства. Отказов в ее предоставлении по каким-либо основаниям не было, бюджетные средства представлялись в заявленном объеме. Условия соглашений о предоставлении субсидий со стороны Министерства экономического развития Республики Коми соблюдаются.

На официальном сайте mbrk.ru, предназначенном для информационной поддержки субъектов предпринимательства, размещена информация об имеющихся формах государственной поддержки, предоставляемой Учреждением. Порядки субсидирования части расходов, понесенных организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства размещены на сайте в разделе Господдержка «Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Однако, на официальном сайте администрации МР «Удорский» в сети Интернет информация в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства не актуализируется. Аналогичные нарушения

имеются в Эжвинском районе г. Сыктывкара. В Корткеросском районе на официальном сайте администрации не размещено постановление администрации МР «Корткеросский» о предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Республики Коми от 30.06.2005 № 165 «Об утверждении порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства» утвержден порядок оказания данного вида поддержки через сеть информационно-маркетинговых центров предпринимательства, которых в Республике Коми насчитывается 22.

Органами государственной власти Республики Коми пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства обеспечивается.

5. Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при применении Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В нарушение ч. 5 ст. 10 Закона № 381-ФЗ продолжают иметь место случаи не размещения в сети Интернет схемы размещения нестационарных торговых объектов. (Усть-Цилемский район) Не соответствие федеральному законодательству «Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений о размещении объекта мелкорозничной торговли», «Порядка выявления и перемещения, самовольно установленных нестационарных торговых объектов» имеются в Сыктывдинском районе и в МОГО «Ухта».

В МО МР «Удорский» имелись необоснованные препятствия для сельхозтоваропроизводителей, не осуществляющих деятельность на территории Удорского района и фактически дающий указание администрациям муниципальных образований городских и сельских поселений района об ограничении выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют молочную продукцию. Что противоречит требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации законодательства об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

В администрации МО ГО «Воркута» вскрыты многочисленные факты нарушений названного законодательства.

По жалобе, поступившей Уполномоченному через общественную приемную от предпринимателя г. Воркуты о нарушениях прав субъектов ма-

лого и среднего предпринимательства, допущенных администрацией Мо ГО «Воркута», было написано заявление в Прокуратуру Республики Коми об организации проверки по данному обращению. В ходе проверки районной прокуратуры, с участием Уполномоченного выявлено, что в нарушение требований Закона № 159-ФЗ 10.05.2012, 11.06.2013, 21.01.2014 администрацией МО ГО «Воркута», в адрес предпринимателя направлялись ответы о принятых Советом МО ГО «Воркута» решениях «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа Воркута на 2012, 2013, 2014 годы», которыми указанное недвижимое имущество не включено в прогнозный план приватизации, что не предусмотрено действующим законодательством. До настоящего времени, преимущественное право на приобретение недвижимого имущества предпринимателем не реализовано. Аналогичные нарушения выявлены при рассмотрении еще двадцати обращений юридических лиц, по одному из которых имущество незаконно было выставлено на торги.

7. Нарушения, связанные с фактами необоснованных ограничений конкуренции хозяйствующих субъектов при размещении заказов.

Распространенный характер носят нарушения, касающиеся информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок (несоблюдение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов-графиков, извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика, а также извещений о проведении запросов котировок).

8. Нарушения законодательства при подключении хозяйствующих субъектов к сетям инженерно-технического обеспечения, установлении платы за такое подключение.

Частью 9 ст. 48 ГК РФ установлена обязанность органов местного самоуправления до принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства, предоставить заинтересованным лицам технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения. В нарушение указанных требований администрациями гг. Вуктыл, Усинск, Княжпогостского, Прилузского, Койгородского, Корткеросского, Сысольского районов при предоставлении земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов технологические условия подключения не выдавались. Отсутствие разработанных и утвержденных схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения муниципальных образований, как того требуют Федеральные законы от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», имеются в гг. Сосногорске, Ухте, Корткеросском, Прилузском, Княжпогостском, Усть-Вымском, Удорском, Усть-Куломском, Усть-Цилемском районах.

Нарушения установленных п. 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, требования к содержанию технических условий, связанных с отсутствием данных о максимальной нагрузке, сроке подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения, сроке их действия имелись в г. Инта, Прилузском, Корткеросском, Усть-Вымском, Печорском районах.

Имелись многочисленные случаи сокращения организациям срока действия технических условий, что не соответствует ч. 7 ст. 48 ГрК РФ. Факты незаконного включения в технические условия обязанности застройщика по выполнению различных дополнительных работ имелись в г. Сосногорске.

9. В 2014 году возросло количество обращений, связанных с незаконным уголовным преследованиям. В части из них подтверждаются доводы заявителей.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ поступило обращение генерального директора ООО, направленное Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Коми для работы по нему совместно с Уполномоченным при Президенте РФ.

Заявитель не согласен с приговором Сыктывкарского суда, где он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 ст.159.4 УК РФ «мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств, в сфере предпринимательской деятельности, в особо крупном размере» и назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы в колонии-поселения.

Между ООО и Министерством образования Республики Коми были заключены государственные контракты на поставку технологического оборудования для пищеблоков в общеобразовательные учреждения Республики Коми. По мнению стороны обвинения, в том числе и суда, ООО в лице генерального директора причинило материальный ущерб бюджету Республики Коми путем поставки технологического оборудования, не соответствующего техническим параметрам, указанных в государственный контрактах.

Ознакомившись с приговором суда и жалобой, исходя из обстоятельств дела, изложенных как в приговоре, так и в жалобе, по настоящему делу не установлены обстоятельства, отягчающие наказание.

Уполномоченным было направлено письмо на имя Председателя Верховного суда Республики Коми с просьбой об изменении приговора Сыктывкарского городского суда в части назначения наказания, т.е. назначенное наказание считать условным. Однако Верховный суд РК приговор в части назначения наказания оставил без изменения.

После вынесения вышеуказанного приговора, Министерством финансов Республики Коми в Сыктывкарский городской суд был подан иск к генеральному директору ООО о взыскании в доход бюджета РК в счет возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

В феврале 2015 Сыктывкарским городским судом вынесено решение, которым в удовлетворении исковых требований по данному иску отказано. Ко дню издания настоящего доклада судебное решение не вступило в законную силу.

Вышеуказанное судебное решение, рассмотренное в рамках гражданского судопроизводства, еще раз свидетельствует о том, что финансово-хозяйственные отношения, возникшие между ООО и Министерством образования РК, во исполнение вышеуказанных государственных контрактов, следует рассматривать только в плоскости гражданско-правовых отношений, поскольку эти отношения регулируются нормами гражданского законодательства РФ, в частности, ст.ст. 513, 521, 526, 531 ГК РФ и требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Ссылки судебного и надзирающего органов при рассмотрении данного уголовного дела на постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.12.2007 года № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», по мнению Уполномоченного, являются незаконными, поскольку в Уголовный Кодекс РФ ст. 159.4 УК РФ была дополнена Федеральным законом № 207-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» лишь 29.11.2012.

Из вышеизложенного следует, существует проблема квалификации действий предпринимателей при привлечении их к уголовной ответственности по части 3 ст. 159.4 УК РФ при исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Сложность работы с жалобами предпринимателей, связанными с незаконным уголовным преследованием состоит в том, что Уполномоченный, рассматривая позицию только со стороны заявителя, не может дать полную оценку действиям органов следствия и дознания, т.к. не имеет специальных полномочий по ознакомлению с материалами уголовного дела в полном объеме. В таких случаях деятельность Уполномоченного, по сути, сводится к переписке с надзорными и правоохранительными органами.

10. В Течение 2014 года Уполномоченным был рассмотрен ряд вопросов, касающихся пассажирских перевозок. По поступившим жалобам проводилась разъяснительная работа.

Уполномоченному на рассмотрение поступило обращение предпринимателя г. Сосногорск, связанное с организацией пассажирских перевозок и

препятствия ее деятельности контролирующих органов, органов власти и правоохранительных органов.

По инициативе омбудсмена была организована рабочая встреча в Дорожном агентстве РК по вопросу организации нового междугороднего межмуниципального регулярного автобусного маршрута Ухта – Сосногорск №108-Я. По результатам данной встречи при участии Уполномоченного, юриста КРО «ОПОРА РОССИИ», руководителей Дорожного агентства Республики Коми, и.о. директора ООО «Сосногорское автотранспортное предприятие» и самой заявительницы, Дорожным агентством Республики Коми был разработан проект приказа об утверждении Порядка открытия, изменения и закрытия межмуниципальных регулярных автобусных маршрутов в Республике Коми.

11. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в сферах торговли и закупок для государственных и муниципальных нужд.

В МО МР «Удорский» в нарушение Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части непринятия правового акта, определяющего схемы размещения нестационарных торговых объектов. Подобные факты имеются и в других МО (Троицко-Печорском, Княжпогостском, Корткеросском районах), и сельских поселениях. Формы схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденные постановлениями глав муниципальных образований не соответствуют форме, утвержденной приказом Минэкономразвития РК от 22.10.2010 № 322 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов», в том числе отсутствуют сведения о площади земельного участка, собственнике земельного участка, на котором расположен нестационарный торговый объект.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и ее опубликование на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет размещаются не всегда. (Койгородский, Троицко-Печорский, Прилузский, Усть-Цилемский районы).

В целом вызывает озабоченность ситуация, складывающаяся в МО МР «Усть-Цилемский». Относительно большое количество обращений, отсутствие диалога между муниципальной властью и значительной частью бизнес сообщества, неправомерные действия при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения (подтверждено решением арбитражного суда), факты одностороннего, принудительного прекращения права пользования субъектами малого и среднего предпринимательства, государственным или муниципальным имуществом в отсутствие оснований - понуждение к расторжению действующих договоров аренды, (обращение, подтверждено прокуратурой) воспрепятствование реа-

лизации арендатором права на преимущественное его приобретение в соответствии с ФЗ 159 (обращение, подтверждено прокуратурой).

Предложения.

Агентству инвестиционного развития Республики Коми, органам власти Республики Коми:

1. Оптимизировать взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных сетевых организаций (ТСО) при территориальном планировании, формирование инвестиционных программ ТСО с учетом долгосрочных планов развития территорий.

Стратегическим направлением работы по упрощению, ускорению и снижению стоимости в сфере технологического присоединения к электрическим сетям в Республике Коми является сокращение процедур и сроков технологического присоединения к электросетям. В соответствии с решениями АСИ необходимо обеспечить утверждение и исполнение «Дорожной карты» внедрения в Республике Коми лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, которая позволит обеспечить и оптимизировать работу по технологическим присоединениям к электрическим сетям. Рассмотреть возможность по принятию подобных документов по оптимизации процедур присоединения к теплосетям, водопроводным сетям и т.д.

Министерству экономического развития Республики Коми:

1.Разработать порядок принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита в Республике Коми;

2.Разработать проект закона Республики Коми, о расширении перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых, возможно применение патентной системы налогообложения;

3.Разработать проект закона Республики Коми о предоставлении «налоговых каникул», сроком на два года, впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную и патентную систему налогообложения в производственной, научной и социальной сферах;

4. Обеспечить повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

5. Разработать проекта закона Республики Коми, предусматривающего введение на территории Республики Коми пониженной ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 процентов до 1 процента;

6.В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Коми, повышения степени ответственности государственных гражданских служащих органов в системе исполнительной власти Республики Коми, работников госучреждений республики издать Распоряжение Правительства Республики Коми об ответственности за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

7.В целях оказания реальной поддержки предпринимателей в сфере ремесленничества и народных промыслов, рассмотреть возможность разработки программ по субсидированию закупки оборудования для этих видов деятельности. А так же вернуться к вопросу о возможности закрепления контроля, координацию, и межведомственное взаимодействие, по Государственной программе Республики Коми "Развитие экономики" до 2020 года, по выполнению подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» в части ремесленничества и НХП за конкретным специалистом Министерства Экономического развития РК.

Комитету лесов Республики Коми:

1. Обеспечить повышение доступности и обеспеченности лесными ресурсами субъектов малого и среднего предпринимательства.

Органам государственной власти Республики Коми, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в РК, органам местного самоуправления.

1.Обеспечить исполнение п.4, ст.6 Закона Республики Коми от 18.06.13. «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» в части предоставления Уполномоченному запрашиваемых сведений, документов и материалов в срок, не превышающий 15 дней;

2.Уполномоченным органам в Республике Коми в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", разработать отсутствующие обязательные административные регламенты предоставления соответствующих государственных и муниципальных услуг.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Коми.

1.Обеспечить государственную поддержку реализации инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение и развитие производств, с применением новых технологий.

Органам местного самоуправления.

1.Продолжить работу по наполнению официальных сайтов муниципальных образований республики информацией об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми, его Общественной приемной, общественных помощниках (представителях) Уполномоченного в конкретном муниципальном образовании, о формах и способах поддержки субъектов предпринимательской деятельности в МО и РК.

2. Активизировать работу Координационных советов по малому и среднему предпринимательству в МО РК с участием общественных помощников (представителей) Уполномоченного. При необходимости обновить состав.

3. Переработать административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на строительство, с целью исключения

фактов противоречия федеральному законодательству и создания административных барьеров.

2.4. Результат работы регионального Уполномоченного по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе Главе Республики Коми в 2013 году.

Рекомендации, подготовленные с учетом мнения общественных организаций предпринимательского сообщества, Экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников (представителей) Уполномоченного, озвученные в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2013 год были проработаны. По ее результатам можно отметить следующее.

В 2014 году были внесены изменения в Постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года № 418 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «развитие экономики», в порядок субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга).

Принято Постановление Правительства Республики Коми от 10 июля 2014 года № 278 «О проведении оценки деятельности глав (руководителей) администраций муниципальных образований городских округов и муниципальных районов в Республике Коми» был утвержден Порядок проведения оценки деятельности глав (руководителей) администраций муниципальных образований городских округов и муниципальных образований муниципальных районов в Республике Коми.

С 01 января 2015 года вступили в силу Федеральный закон «О внесении изменений в статью 346.20 и главу 26.5 второй части Налогового кодекса РФ», так называемый закон «о налоговых каникулах» в целях поддержки субъектов малого предпринимательства. Он принят в целях предоставления 2-летних «налоговых каникул» в виде льготной налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. При Министерстве экономического развития Республики Коми создана рабочая группа по разработке проекта закона Республики Коми о предоставлении «налоговых каникул» индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную и патентную систему налогообложения в производственной, научной и социальной сферах. В нее вошел Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми Игорь Бобков.

Проект изменения в Закон Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми» в части установления административной ответственности за правонарушения в сфере деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми был внесен в Государственный Совет Республики Коми 09.12.2013 года прокурором Республики Коми, но был снят с рассмотрения. В 2014 году этот вопрос по инициативе Уполномоченного и Прокуратуры республики, рассматривался в Комитете по законодательству и местному самоуправлению Государственного совета Республики Коми. Принято решение о нецелесообразности приня-

тия изменений в законодательство республики. Уполномоченному и прокуратуре рекомендовано руководствоваться Кодексом об административных правонарушениях (КоАП РФ).

В 2014 году продолжена работа по информированию о деятельности Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми. По рекомендации Министерства экономического развития Республики Коми и Уполномоченного по защите прав предпринимателей органами местного самоуправления на сайтах всех муниципальных образований Республики Коми была размещена информация о деятельности Общественной приемной, а также ссылки на интернет-страницы Общественной приемной и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе. На сайтах МО МР «Вуктыл», МО МР «Княжпогостский», МО МР «Корткеросский», МО МР «Троицко-Печорский», МО МР «Усть-Цилемский» информация о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми и ссылки на сайты – отсутствует.

По вопросу порядка размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований республики, Уполномоченным региона было рекомендовано разработать Положение о регулировании этой сферы предпринимательской деятельности, которые закрепили все требования к таким торговым точкам и территориям их расположения. В муниципальном образовании муниципального района «Прилузский» «Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов» отменено Решением Совета МР от 25.01.2012. и с тех пор не принималось. В муниципальных образованиях городских округов Воркута, Вуктыл, а также муниципальных районов Ижемский, Корткеросский, Удорский «Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования» находится в стадии разработки. Все остальные муниципальные образования приняли нормативно-правовые акты, которые регулируют порядок размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговли и порядок организации уличной торговли на территориях муниципалитетов республики.

В 2014 году можно отметить уменьшение количества жалоб на невыполнение административных регламентов и оказание государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности. С целью сокращения сроков рассмотрения поданных документов, своевременного реагирования со стороны органов государственной власти на качество таких документов, сокращения перечня предоставляемых документов, повсеместно внедряется электронная система документооборота. Развитие сети центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «од-

ного окна» способствует сокращению сроков предоставления услуг и документов.

Практически все муниципалитеты в вопросах отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования руководствуются № 159-ФЗ.

В 2014 году деятельность координационных советов была на контроле Уполномоченного региона. К сожалению, можно отметить, по прежнему не часты, встречи руководителей администраций МО с предпринимательским сообществом.

В муниципальных образованиях продолжаются мероприятия по подготовке и принятию документов территориального планирования.

Уполномоченным направлялись письма-рекомендации всем Главам МО республики с предложением рассмотреть вопрос снижения арендной платы путем применения понижающих коэффициентов при ее расчете, расширить перечень видов деятельности, к которым можно их применить.

В республике продолжается повсеместная поддержка местных производителей. Предоставляется возможность сбыта местной сельхозпродукции путем организации ярмарок выходного дня. Продукция местного производства представлена и во всех крупных федеральных торговых сетях.

Правоохранительными органами неоднократно проводились проверки на предмет незаконного предпринимательства в сфере такси. Но в связи с несовершенством федерального законодательства, эти меры продолжают быть малоэффективными. Необходимо продолжить комплекс мер для пресечения деятельности лиц, осуществляющих свою деятельность без установленной законодательством РФ государственной регистрации.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» в республике делаются первые шаги на пути ее внедрения. На базе Коми республиканской академии государственной службы и управления создан Центр медиации КРАГСиУ. Деятельность по развитию центра ведется во взаимодействиии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми. Подписано Соглашение о взаимодействии. Прошли совместные встречи с Председателем Арбитражного суда РК, на которых достигнута предварительная договоренность об открытии «Комнаты примирения».

2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ) при осуществлении своей деятельности уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный в субъекте Российской Федерации) вправе запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.

Указанному праву уполномоченного в субъекте Российской Федерации, корреспондирует обязанность руководителей и иных должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, предусмотренная частью 5 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ, согласно которой указанные лица обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Вместе с тем, ответственность за неисполнение указанной обязанности законодательством Российской Федерации не установлена. Статьей 17.2.2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предусматривающая, в том числе санкцию за несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения).

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации, аналогичной предусмотренной статьей 17.2.2 КоАП РФ.

Кроме того, частью 5 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ установлена обязанность должностных лиц по предоставлению запрашиваемых уполномоченным в субъекте Российской Федерации сведений, документов и материалов.

Вместе с тем, согласно пунктам 3 и 4 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом обязанность соответствующих должностных лиц рассматривать указанные предложения и информировать уполномоченного в субъекте Российской Федерации об итогах рассмотрения не установлена.

С учетом изложенного предлагается внести соответствующее изменение в часть 5 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ.

Также частью 5 статьи 6 Закона Республики Коми от 27.06.2013 № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» установлено, что заключения и рекомендации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РК, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности в РК, направляются в соответствующие органы государственной власти РК, органы местного самоуправления в РК, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в РК.

При этом срок и обязанность рассмотрения указанных заключений и рекомендаций не установлен. В связи с чем, предлагается дополнить статью 6 Закона Республики Коми от 27.06.2013 № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» корреспондирующей обязанностью органов государственной власти РК, органов местного самоуправления в РК, организаций, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в РК, по рассмотрению заключений и рекомендаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, содержащих предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности в РК.

3. Условия ведения предпринимательской деятельности в Республике Коми.

Оценка проведена по результатам социологического исследования «Административный климат субъекта Российской Федерации», который проводился Федеральной службой охраны РФ, путем опроса предпринимателей в субъектах РФ, в том числе и в Республике Коми. Информация в настоящий доклад предоставлена Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, согласно структуре (разделов) анкеты.

Приложение № 1 к Докладу.

4. Предложения для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2014 год, а именно выявленные по результатам региональных ситанов актуальные системные проблемы и необходимые решения для их устранения.

Предложения сформированы по сферам регулирования, в формате определенном аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.

Республика Коми		
Сфера деятельности: природопользования и экологии		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1.В настоящее время, в связи со вступлением в силу поправок в Федеральный закон Российской Федерации № 201-ФЗ от 04.12.2006 г. «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» выставление лесных участков на аукцион по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, возможно только после их постановки на государственный кадастровый учет. Таким образом, при выставлении лесного участка на аукцион в объявлении о проведении обязательно должен быть указан отдельный кадастровый номер лесного участка. Однако у Комитета лесов Республики Коми при организации аукционов с учетом указанного условия возникают следующие проблемы: 1). Финансирование на проведение кадастрового учета лесных участков в текущем году не предусмотрено. При этом по результатам планирования Комитету лесов Республики Коми для организации проведения аукционов с учетом условия постановки лесных участков на кадастровый учет необходимо выделение дополнительного финансирования в размере до 20 млн. руб.; 2). С учетом сроков исполнения процедуры постановки лесных участков на	Внести в Федеральный закон Российской Федерации № 201-ФЗ от 04.12.2006 г. «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», изменений в части включения в условия проведения аукциона постановку лесного участка на кадастровый учет за счет средств победителя.	Рослесхозу представить предложения по внесению изменений в Федеральный закон Российской Федерации № 201-ФЗ от 04.12.2006 г. «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

кадастровый учет до 120 дней (4 месяца) увеличиваются сроки организации проведения аукционов; 3). Отсутствует порядок осуществления постановки именно лесных участков, определяющий: - порядок постановки на учет одного и того же лесного участка под разные виды использования лесов; - порядок внесения изменении в договор аренды лесного участка, если участок передан, например, под вид использования – заготовка древесины и планируется к передаче под вид использования – добыча полезных ископаемых и другое; 4). Если принять во внимание, что в настоящее время в плановом порядке проводится работа по постановке земель лесного фонда на государственный кадастровый учет в целом по каждому отдельно взятому лесничеству, установленная норма обязательной постановки на кадастровый учет отдельно лесного участка дублирует уже проведенную работу. Таким образом, данная норма закона не дает возможности осуществления полномочий по организации использования лесов, предоставлению лесных участков в аренду, ведет к снижению поступлений от использования лесов в федеральный бюджет, ограничивает доступ к лесным ресурсам предприятий малого и среднего бизнеса, способствует нарастанию социальной напряженности.		
2.Жесткие штрафные санкции за нарушение требований лесного законодательства, которые зачастую оказываются неподъемными для малого и среднего предпринимательства в сложившейся экономической обстановке (статья 8.28.1. Кодекса об административных правонарушениях): 1. Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней: непредставление или несвоевре-	Смягчить меры взимания штрафов в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на период кризиса (уменьшить суммы, установить амнистию по отдельным статьям, предоставить отсрочку при уплате).	Представить предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части, касающейся нарушений требований лесного законодательства об учете древесины и

менное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной: для юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. 2. Нарушение порядка учета древесины: для юридических лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей. 3. Нарушение требований лесного законодательства в части обязательной маркировки древесины: для юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией древесины либо без таковой. 4. Транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательства порядке сопроводительного документа: для юридических лиц – от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей с конфискацией древесины и транспортных средств, являющихся орудием совершения административного правонарушения, либо без таковой.		сделок с ней (статья 8.28.1).
3.Предоставление в пользование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных и лесовозных дорог требует упрощения порядка их предоставления на срок реализации таких проектов. Внесение указанных изменений позволит субъекту Российской Федерации разработать и утвердить «Положение о порядке предоставления права пользования участками недр местного значения», где будет предусмотрен упрощенный порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для общераспространённых полезных ископаемых.	Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 "О недрах" следующие изменения: 1.в статью 4 добавить новый пункт 7.2 следующего содержания: «7.2) установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения»; 2.пункт 6 статьи 10.1. изложить в следующей редакции: 6) принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования	Минприроды России (Донской С.Е.) представить предложения по внесению изменений в статьи 4 и 10.1 Федерального закона "О недрах".

	участком недр местного значения».	
Сфера деятельности: по вопросам, связанным с исполнением судебных решений		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1.Мировым судьям подсудны различные категории дел с участием предпринимателей: дела по исковым заявлениям предпринимателей к физическим лицам на сумму, не превышающую 50 тыс. рублей, дела о защите прав потребителей, дела об административных правонарушениях, возбужденных в отношении предпринимателей и др. Эффективность и оперативность рассмотрения дел и защиты судебных прав участников производства, в т.ч. предпринимателей, зависит от нагрузки мировых судей. В настоящее время нагрузка мировых судей характеризуется сильной неравномерностью. Так, в Республике Коми из 60 судебных участков 7 – имеют нагрузку более 5000 дел, 6 – менее 2000 дел. Федеральным законом от 17.12.1998 г. №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек (ст. 4). Численность населения – единственный установленный законом критерий установления границ судебных участков, который фактически не обеспечивает равномерность нагрузки мировых судей, т.к. не учитывает количество организаций и предприятий, зарегистрированных на территории участка, уровень преступности. Из-за этого нагрузка на отдельных мировых судей может постоянно превышать средние показатели по субъекту в несколько раз. Федеральным законом от 04.03.2013 г. № 20-ФЗ внесено дополнение в ст. 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»: пред-	Установить новый альтернативный критерий создания судебных участков, предусмотрев, что судебные участки могут создаваться из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек либо из расчета сложившейся в субъекте Российской Федерации средней нагрузки на мировых судей. Указанный критерий не мог использоваться на первоначальном этапе формирования мировой юстиции. Однако целесообразность его введения в период стабильного функционирования мировых судей очевидна.	Верховному Суду Российской Федерации (В.М. Лебедеву) представить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 17.12.1998 г. №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в части изменения критериев создания судебных участков мировых судей.

седателю районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей предоставлено право своим распоряжением передать часть дел и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района. Однако указанная норма не решает проблемы обеспечения равномерности нагрузки мировых судей, т.к. нередко все судебные участки в одном судебном районе имеют высокую нагрузку либо в судебном районе функционирует только один судебный участок.		
Сфера деятельности: в сфере регулирования производства и оборота подакцизных товаров		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1.На территории России на протяжении многих лет сохраняется высокий уровень потребления населением алкогольной продукции, включая пиво и пивные напитки, которые занимают значительный объем в розничной продаже (потреблении) алкогольной продукции – в среднем 70 %. Введение процедуры лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков – дополнительный шаг к снижению уровня потребления алкогольных напитков. Введение лицензирования пива и пивных напитков позволит поставить в одинаковые условия организации и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими розничной продажи пива и пивных напитков, а также даст возможность уполномоченным органам контролировать соблюдение индивидуальными предпринимателями требований законодательства при осуществлении указанной деятельности. Кроме того, введение лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков позволит сформировать реестр организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих пиво и пивные напитки.	Внесение изменений в статью 18 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков».	Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации соответствующий проект федерального закона

2.В целях снижения масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения, высокого уровня смертности от отравления алкогольной продукцией и её суррогатами, необходимо проведение государственного контроля за качеством и безопасностью алкогольной продукции, в том числе через введение специальных защитных мер в отношении алкогольной продукции, предназначенной для розничной продажи, независимо от её производства. Осуществление государственного контроля качества алкогольной продукции будет направлено на защиту прав потребителей в приобретении качественной алкогольной продукции и противодействие обороту нелегально произведенной алкогольной продукции.	Внесение изменений в статью 6 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков» в части наделения полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по проведению государственного контроля за качеством и безопасностью алкогольной продукции	Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации соответствующий проект федерального закона
3.В целях повышения ответственности участников рынка за соблюдение норм Федерального закона о производстве и обороте алкогольной продукции, необходимо усложнение процедуры получения лицензии организациям, нарушившим лицензионные требования: - дополнить новое основание для отказа в выдаче лицензии в случае, если она была аннулирована из-за нарушения лицензионных требований менее чем за год до даты подачи заявления на получение новой лицензии.	Внесение изменений в статью 18 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков».	Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка представить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона
Сфера деятельности: защита прав предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений

1.В 294-ФЗ от 26.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствует дифференцированный подход к юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям в части проведения внеплановых проверок по основанию наличия рисков возникновения угрозы причинения и причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ст.10, п.2, пп.2) а), б)). Таким образом, вероятность и степень возникновения угрозы причинения вреда могут быть неодинаковыми, соответственно и периодичность проводимых внеплановых проверок должна быть классифицирована.	Внести новые понятия в 294-ФЗ, а именно: оценка рисков возникновения угрозы причинения и причинения вреда, классы опасности деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с этим установить дифференцированный подход к периодичности проведения внеплановых проверок.	Минэкономразвития России (А.В. Улюкаеву) представить предложения по внесению изменений в 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части определения классов опасности деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и определения соответствующей периодичности внеплановых проверок.
Сфера деятельности: в сфере налогов (создание экономических условий)		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1.Внедрение мер стимулирования для добывающих и перерабатывающих угольных компаний, инвестирующих средства в освоение новых низкорентабельных месторождений, расположенных в труднодоступных районах с неразвитой инфраструктурой, в том числе в районах Арктической зоны (МОГО «Воркута»).	Внесение изменений в Федеральный закон от 30.09.2013 N 267-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации" в части внесения Воркутинского района Печорского угольного бассейна Республики Коми в	Минфину России (А.Г. Силуанов) и Минэнерго России (А.В. Новак) представить в Правительство РФ предложения по внесению изменения в Федеральный закон от 30.09.2013N 267-ФЗ. "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Даль-

	перечень регионов, в которых применяются налоговые преференции недропользователям (в части освобождения от уплаты НДПИ) при разработке угольных месторождений в регионах с неразвитой инфраструктурой (основание - освоение Арктического региона, где расположены месторождения ценнейших марок коксующихся углей).	невосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации" в части внесения Воркутинского района Печорского угольного бассейна Республики Коми в перечень регионов, в которых применяются налоговые преференции недропользователям (в части освобождения от уплаты НДПИ) при разработке угольных месторождений в регионах с неразвитой инфраструктурой (основание - освоение Арктического региона, где расположены месторождения ценнейших марок коксующихся углей).
Сфера деятельности: в сфере транспорта		
Проблематика	Необходимые решения	Перечень поручений
1.В настоящее время тарифы на грузовые железнодорожные перевозки дифференцированы по тарифным классам. Энергетические угли отнесены к первому тарифному классу, что позволяет осуществлять такие перевозки по тарифу, уровень которого ниже среднего уровня тарифов в груженом рейсе в среднем на 35 процентов.	Необходимо провести более глубокую дифференциацию тарифов на перевозки энергетических углей. Целесообразно реализовать меры тарифного стимулирования, в том числе провести дополнительное снижение тарифов на грузовые железнодорожные перевозки обогащенного энергетического угля. При этом выпадающие доходы ОАО «РЖД» компенсировать за счет соответствующего повышения тарифа на перевозки высокозольного угля, что	ФСТ России (С.Г. Новиков) разработать «стимулирующие» тарифы при транспортировке порожняковых составов для нужд угольных компаний Печорского бассейна.

	будет являться дополнительным стимулом для модернизации физически и морально изношенных энергообъектов с использованием оборудования, работающего на обогащенном угле.	

В ходе проведенных региональным Уполномоченным ситуационных анализов в целях подготовки предложений для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2014 год, так же были озвучены следующие актуальные проблемы:

1.По вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства:

На федеральном уровне

- в регионе имеются проблемы с развитием инженерных сетей;

- отсутствуют участки под комплексную застройку, где цена квадратного метра могла бы быть более приемлемой для населения;

- ипотечные кредиты становятся менее доступными для населения, наблюдается рост процентных ставок, ужесточение требований к размерам взносов, ужесточение требований к заёмщикам. Это не может не отобразиться на спросе на недвижимость и соответственно на её стоимости.

На местном уровне

- большие очереди на регистрацию государственных услуг, так как запись ведется на несколько месяцев вперед. Пока проводится процедура оформления документов, регистрация договора аренды, кадастрового паспорта, проходит 1,5 года, у строительной организации остается 1 год, чтобы сдать дом в эксплуатацию – это нереальные сроки для строительства качественного и доступного жилья. Предложение – договор аренды земли нужно оформлять с момента получения организацией разрешения на строительство, тогда администрация МО будет заинтересована в выдаче всех документов в более короткий срок.

Проблемы предпринимателей в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- значительно ухудшилась ситуация с оплатой услуг населением, как следствие у УК возникают проблемы с оплатой налогов, выплатой заработной платы, оплатой по договорам. Растут судебные расходы;

- имеются проблемы во взаимодействии с судебными приставами по взысканию задолженности, работа с должниками, необходимость помощи администраций МО в воздействии на должников;

- в Жилищном кодексе РФ, имеются пробелы, касающиеся проведения общих собраний собственников жилья, управляющим компаниям важно иметь право самим собирать такие собрания;

- обсуждалась возможность внесения предоплаты за оказываемые управляющими компаниями услуги, чтобы не возникало финансового разрыва в деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства.

2. В сфере природопользования и экологии (лесной бизнес):

- возможность установления оптимальной (рентабельной) цены на лесные делянки;

- обеспечение разбивки больших объемов вырубленной древесины при подготовке аукционной документации на небольшие лоты с целью создания возможности участия в аукционах представителей малого и среднего бизнеса и населения;

- возможность заключения государственных контрактов лесничествами на выполнение лесовосстановительных и лесохозяйственных работ напрямую с лесным бизнесом, что позволит предпринимателям исключить сезонность в работе и даст возможность для дальнейшего развития;

- активное привлечение лесного бизнеса к лесовосстановительным и лесохозяйственным мероприятиям на не арендованной территории лесного фонда, через процедуру закупок;

- не решен вопрос использования древесины, которая остаётся в лесу после прорубки просек под ЛЭП, газо и нефтепроводы, дороги и т.д.;

- определить перспективные участки лесного фонда для планирования бизнеса;

- уменьшить суммы взимаемых штрафов в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на период кризиса. Введение моратория на 2015-2017 годы по применению финансовых санкций, предусмотренных федеральным законом № 415-ФЗ «О внесении изменений в лесной и административный кодекс». (За отсутствие сопроводительных документов на транспортировку древесины (Постановление правительства РФ № 571 от 21.06.2014 года). За нарушение сроков (3дня) предоставления информации в ЕГАИС для органов государственной власти по договорам аренды лесных участков);

- решить вопрос по утилизации и переработке отходов (обозначить площадки по хранению и утилизации, проработать возможность по переработке, проработать систему мотивации по доставке отходов к площадке);

- вернуться к вопросу замены угля на биотопливо для территорий, где имеются лесопильные производства.

В настоящее время в связи со вступлением в силу поправок в ФЗ РФ №201-ФЗ от 04.12.2006 г. «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» выставление лесных участков на торги, возможно, только после их постановки на государственный кадастровый учет. Таким образом,

при выставлении лесного участка на аукцион в объявлении о проведении обязательно должен быть указан отдельный кадастровый номер лесного участка (кадастровый паспорт). Однако, при организации аукционов, с учетом указанного условия, возникают следующие проблемы:

- отсутствие финансирования на проведение кадастрового учета лесных участков в 2015 году.

- увеличение сроков организации и проведения аукционов до 4 месяцев в связи с длительностью процедуры постановки лесных участков на кадастровый учет,

- отсутствие порядка постановки на учет одного и того же лесного участка под разные виды использования лесов (лесозаготовки, туризм, охота), а так же порядка внесения изменений в договор аренды лесного участка, при смене вида использования (заготовка древесины - добыча полезных ископаемых и др.);

3. Общие.

- Нарушение гарантий индивидуальных предпринимателей, связанных с предоставлением компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, по компенсации затрат на проезд к месту отдыха и обратно, установленных №4520-1 ФЗ от 19.02.93. «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям». Необходимость введения механизма вычета затрат на предоставление таких гарантий и компенсаций из суммы уплачиваемого налога – внесение соответствующих изменений в НК РФ.

- Недоступность кредитных средств. Высокая процентная ставка банков. Большие сроки рассмотрения заявок. Нежелание банков реструктуризировать (предоставлять отсрочку, рассрочку) обязательства по выданным кредитам.

- Высокие налоги и социально-страховые взносы, как следствие высокая нагрузка на фонд оплаты труда, увод части заработной платы в «тень».

- Сложность подключения к коммунальным сетям (тепло, вода, канализация, электроэнергия). Трудности с определением собственника имеющихся сетей для подключения.

- Нестабильность законодательной базы. Частое изменение нормативно-правовых актов регулирующих деятельность малого и среднего предпринимательства, изменение форм отчетности.

- Непринятие документов территориального планирования. Сложность получения земельных участков, продления договоров по их аренде. Высокая арендная плата.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данный доклад подводит итог работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2014 год. В этом году продолжена работа 2013 года. В тесном взаимодействии с различными общественными предпринимательскими структурами выполнен немалый объем работы, продолжали формироваться организационные структуры, отработано не малое количество обращений.

Продолжая реализовывать Федеральный Закон от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закон Республики Коми от 27.06.2013 года № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» и действуя в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, нацелен на дальнейшую деятельность по обеспечению защиты, восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, содействию в улучшении делового и инвестиционного климата в Республике Коми.

Уполномоченный надеется, что защита и соблюдение прав предпринимательского сообщества органами государственной власти Республики Коми, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления и конструктивное взаимодействие с ними, будут направлены на создание благоприятных, безопасных и выгодных условий для ведения бизнеса в Республике Коми.

Предложенный Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми за 2014 год обсужден на заседании Экспертного совета при Уполномоченном 17 марта 2015 года.

Приложение 1

Социологическое исследование «Административный климат субъекта РФ», проведенное Федеральной службой охраны путем опроса предпринимателей Республики Коми (в рамках подготовки ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту РФ)

1.

Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в регионе Вашего проживания?			
	да, знаю	что-то слышал о нем	нет, не знаю
Республика Коми	58	12	30
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	60,27	21,28	18,45

2.

Считаете ли Вы эффективной деятельность регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, где Вы проживаете?					
	да	скорее да, чем нет	скорее нет, чем да	нет	затрудняюсь ответить
Республика Коми	25,71	40	11,43	5,71	17,15
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	25,22	28,3	15,26	7,82	23,4

3.

Оцените, пожалуйста, объем общей административной нагрузки на Ваш бизнес (налоги и иные обязательные платежи государству; затраты на подключение к коммунальным, а также ограниченным ресурсам; на содержание избыточного непроизводительного оборудования, помещений и персонала; на составление налоговой, кадровой и технической отчетности; на получение разрешений/согласований; на проведение проверок)?					
	менее 3% от выручки	от 3 до 5%	от 5 до 10%	от 10 до 20%	более 20%
Республика Коми	2	16	16	24	42
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	6,83	14,65	17,75	25,02	35,76

4.

Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?			
	увеличилась	не изменилась	уменьшилась
Республика Коми	46	50	4
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	51,07	44,78	4,15

5.

Оцените, пожалуйста, объем административной нагрузки, связанной с предъявляемыми к бизнесу ИЗБЫТОЧНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ (затраты на содержание избыточного непроизводительного оборудования, помещений, персонала), в процентах от выручки?						
	менее 1%	от 1 до 3%	от 3 до 5%	от 5 до 10%	от 10 до 20%	более 20%
Республика Коми	8	16	28	22	8	18
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	12,64	17,77	22,54	20,05	15,42	11,57

6. **Оцените, пожалуйста, СРЕДНИЕ ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок?**

	не сталкивался с подобными процедурами	до 1 месяца	от 1 до 6 месяцев	от 6 месяцев до 1 года	более 1 года	затрудняюсь ответить
Республика Коми	28	24	32	6	6	4
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	19,37	17,05	36,14	13,17	6,71	7,57

7. **Оцените, пожалуйста, СРЕДНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок?**

	не сталкивался с подобными процедурами	до 10 тыс. рублей	от 11 до 50 тыс. рублей	от 51 до 100 тыс. рублей	от 101 до 300 тыс. рублей	от 301 до 500 тыс. рублей	от 501 тыс. рублей до 1 млн. рублей	более 1 млн. рублей	затрудняюсь ответить
Республика Коми	24	18	18	8	14	2	6	2	8
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	19,69	6,79	16,81	16,86	12,98	6,16	5,15	4,17	11,38

8. **Как в целом Вы относитесь к передаче полномочий по административному регулированию бизнеса (выдача разрешений, контроль) по основному профильному виду контроля на региональный и муниципальный уровень?**

	положительно	скорее положительно	скорее отрицательно	отрицательно	затрудняюсь ответить
Республика Коми	16	20	8	16	40
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	22,73	28,71	12,43	9,22	26,91

9.

Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2014 году?					
	0 (переходите к вопросу № 17)	от 1 до 3	от 4 до 6	от 7 до 10	более 10
Республика Коми	34	50	4	6	6
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	32,21	44,75	14,91	4,39	3,75

10.

Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2014 году?											
	плановые	внеплановые повторные	административные расследования	проверки получателей бюджетных средств	проверки по заявлению граждан	оперативно-розыскные действия	следственные действия	прокурорские проверки (проверки со стороны органов прокуратуры или по поручению органов прокуратуры)	рейдовые проверки	внеплановые по иным причинам	режим постоянного государственного надзора
Республика Коми	78,79	18,18	6,06	9,09	18,18	9,09	3,03	15,15	6,06	18,18	15,15
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	75,41	28,57	8,44	10,02	15,7	3,74	2,63	13,2	7,75	18,41	7,27

11.

Какова средняя продолжительность проведения проверки?						
	менее 3 дней	от 3 до 5 дней	от 6 до 10 дней	от 11 до 20 дней	более 20 дней	затрудняюсь ответить
Республика Коми	18,18	12,12	21,21	24,24	12,12	12,13
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	26,87	25,16	17,65	13,04	12,79	4,5

12.

Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?			
	по результатам каждой из проведенных проверок были выявлены нарушения	нарушения были выявлены по результатам только некоторых проведенных проверок	по результатам проведенных проверок нарушений не было выявлено (переходите к вопросу № 17)
Республика Коми	18,18	39,39	42,43
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	23,05	48,31	28,65

13.

Сколько в среднем нарушений было выявлено по результатам одной проверки?				
	от 1 до 3	от 4 до 6	от 7 до 10	более 10
Республика Коми	84,21	15,79	0	0
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	80,53	15,01	2,1	2,36

14.

По Вашему мнению, какая часть выявленных нарушений была обоснованной?					
	все нарушения обоснованы	большая часть нарушений обоснована	меньшая часть нарушений обоснована	все нарушения не обоснованы	затрудняюсь ответить
Республика Коми	10,53	21,05	36,84	21,05	10,53
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	18,15	31,05	32,55	8,93	9,32

15.

Стали ли Вы выполнять обязательные требования по устранению нарушений, выявленных по результатам проверок?						
	соблюдали все требования и раньше	да, стали выполнять	скорее да, чем нет	скорее нет, чем да	нет	затрудняюсь ответить
Республика Коми	52,63	36,84	10,53	0	0	0
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	28,94	44,98	17,16	3,63	2,73	2,55

16.

Укажите, пожалуйста, какие из указанных ведомств осуществляли проверки Вашего предприятия в прошлом году?															
	МЧС России	Роспотребнадзор	ФНС России	Ростехнадзор	Роструд	МВД России	Россельхознадзор	Росреестр	Ространснадзор	Росфиннадзор	ФТС России	Росздравнадзор	Рособрнадзор	затрудняюсь ответить	другое (напишите)
Республика Коми	42,11	57,89	52,63	15,79	15,79	21,05	0	5,26	5,26	10,53	0	0	0	5,26	15,79
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	39,35	41,64	51,38	27,22	19,51	16,54	9,27	5,54	5,86	3,44	2,07	2,3	0,69	5,47	11,23

17.

Укажите, пожалуйста, ведомства, оказывающие, по Вашему мнению, НАИБОЛЬШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ в ведении предпринимательской деятельности?															
	МЧС России	Роспотребнадзор	ФНС России	Ростехнадзор	Роструд	МВД России	Россельхознадзор	Росреестр	Ространснадзор	Росфиннадзор	ФТС России	Росздравнадзор	Рособрнадзор	затрудняюсь ответить	другое (напишите)
Республика Коми	14	12	4	2	4	4	2	6	0	0	0	0	0	52	16
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	6,98	8,47	10,12	4,57	4,4	2,64	1,67	4,12	0,79	0,63	1,44	0,68	0,62	61,37	9,28

18.

Укажите, пожалуйста, ведомства, создающие, по Вашему мнению, МАКСИМАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ для ведения предпринимательской деятельности?															
	МЧС России	Роспотребнадзор	ФНС России	Ростехнадзор	Роструд	МВД России	Россельхознадзор	Росреестр	Ространснадзор	Росфиннадзор	ФТС России	Росздравнадзор	Рособрнадзор	затрудняюсь	другое (напиши-
Республика Коми	18	22	18	14	6	8	2	2	0	4	0	0	0	40	12
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	15,06	19,24	28,88	13,02	7,09	9,18	2,66	4,95	2,65	1,92	3,28	1	0,63	36,5	6,67

19.

Укажите, пожалуйста, ведомства, исполнение ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ которых связано с наибольшими издержками для бизнеса?															
	МЧС Рос-	Роспо- требна-	ФНС Рос- сии	Ростех- надзор	Роструд	МВД	Россель- хознад-	Росре- естр	Ространс- транс-	Росфин- надзор	ФТС Рос- сии	Рос- здравнад	Рособр- надзор	затруд- няюсь	другое (напиши-
Республика Коми	36	28	38	16	12	4	6	2	0	2	0	0	0	22	10
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	25	20,92	34,06	15,74	7,65	4,3	2,85	4,27	2,05	1,19	3,21	1,42	0,29	28,18	4,49

20.

Укажите, пожалуйста, ведомства, предъявляющие принципиально НЕИСПОЛНИМЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, заведомо предопределяющие вынесение наказания?															
	МЧС России	Роспотребнадзор	ФНС России	Ростехнадзор	Роструд	МВД России	Россельхознадзор	Росреестр	Ространснадзор	Росфиннадзор	ФТС России	Роздравнадзор	Рособрнадзор	затрудняюсь ответить	другое (напишите)
Республика Коми	24	20	14	10	8	8	2	0	2	0	0	0	0	46	10
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	16,99	11,85	12	9,38	7,06	5,51	1,66	2,21	2,13	1,4	1,94	0,83	0,55	57,02	4,18

21.

Получали ли Вы в 2015 году уведомления о внеплановых проверках?					
	нет	да, от 1 до 3	да, от 4 до 6	да, от 7 до 10	да, более 10
Республика Коми	76	18	2	4	0
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	78,94	18,27	1,88	0,57	0,34

22.

Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?											
	административные наказания не применялись	предупреждение	административный штраф	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	лишение специального права, предоставленного физическому лицу (лицензии ИП)	административный арест должностных лиц компании	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	дисквалификация должностных лиц компании	административное приостановление деятельности	другое	затрудняюсь ответить
Республика Коми	14	22	68	0	0	0	0	0	0	16	10
СРЕДНЕ-ВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	21,7	29,16	59,77	0,8	0,36	0,21	0,27	0,44	2,16	2,06	8,28

23.

Как, по Вашему мнению, изменились административные наказания за последние 3 года?						
	ужесточились значительно	ужесточились незначительно	не изменились	смягчились незначительно	смягчились значительно	затрудняюсь ответить
Республика Коми	46	2	20	4	2	26
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	39,66	22,04	16,92	4,57	0,62	16,2

24.

По Вашему мнению, какую из предусмотренных законодательством санкций назначает инспектор в первый раз?					
	предупреждение	минимальный штраф	максимальный штраф	всегда по-разному	затрудняюсь ответить
Республика Коми	20	32	18	22	8
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	23,26	31,04	8	27,41	10,29

25.

Каковы шансы выиграть судебное разбирательство, если Вашим оппонентом будут государственные органы?					
	в основном, высокие	в зависимости от предмета разбирательства	в основном, низкие	нет никаких шансов	затрудняюсь ответить
Республика Коми	0	36	38	14	12
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	3,66	38,22	29,02	18,84	10,26

26.

Сталкивались ли Вы в последний год с криминальным давлением на бизнес?		
	да	нет (переходите к вопросу № 28)
Республика Коми	8	92
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	11,03	88,97

27.

Обращались ли Вы для решения данных проблем в правоохранительные органы?			
	да, был положительный опыт	да, был отрицательный опыт	нет
Республика Коми	0	25	75
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	9,86	32,23	54,34

28.

По Вашему мнению как изменился риск столкнуться с рейдерством в связи с кризисными явлениями в экономике?				
	увеличился	не изменился	уменьшился	затрудняюсь ответить
Республика Коми	40	22	2	36
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	34,45	26,43	5,28	33,85

29.

Чья поддержка рейдерских действий представляется наиболее опасной?									
	МВД России	ФСБ России	Следственный Комитет Российской Федерации	Прокуратура Российской Федерации	муниципальные органы государственной власти	региональные органы государственной власти	федеральные органы государственной власти	аффилированные с банком-кредитором структуры	затрудняюсь ответить
Республика Коми	30	26	18	26	22	24	12	12	40
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	42,42	32,02	21,51	31,33	21,75	19,72	12,71	15,98	33,72

30.

Ощущаете ли Вы негативное влияние на Ваш бизнес со стороны теневых компаний-конкурентов, не выплачивающих налоги и иные обязательные платежи и сборы за осуществление предпринимательской деятельности?					
	да	скорее да, чем нет	скорее нет, чем да	нет	затрудняюсь ответить
Республика Коми	42	16	18	24	0
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	28,15	21,58	14,48	24,06	11,72

31.

С чем, на Ваш взгляд, связана практика уплаты неформальных платежей? Число ответов не ограничено.						
	с желанием предпринимателя уйти от ответственности за нарушение закона	с желанием получить дополнительное конкурентное преимущество	в основном это вынужденные платежи при неблагоприятной административной среде с целью сохранить бизнес	неформальные платежи - это следствие специально созданных государственными органами неисполнимых обязательных требований или административных процедур	другое	затрудняюсь ответить
Республика Коми	14	28	42	40	2	26
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	22,36	23,9	41,22	31,77	3,5	20,93

32.

Знаете ли Вы о случаях, когда представители власти используют свое служебное положение для создания особо благоприятных условий отдельным фирмам?			
	да знаю, это весьма распространенная практика	да знаю, но в нашем регионе это встречается не часто	не знаю о таких случаях
Республика Коми	56	16	28
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	51,46	18,22	30,32

33.

Как Вы оцениваете качество государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме для предпринимателей?					
	положительно	скорее положительно	скорее отрицательно	отрицательно	затрудняюсь ответить
Республика Коми	16	38	10	10	26
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	26,94	40,27	10,81	5,29	16,69

34.

Получала ли Ваша компания государственную поддержку?					
	да	нет, но планирует	нет, ничего не знали об этом	нет, и не планирует	затрудняюсь ответить
Республика Коми	18	12	30	40	0
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	22,16	19,53	16,85	36,92	4,54

35.

Как Вы считаете, насколько сильно повлияли происходящие кризисные явления на развитие предпринимательства в Вашем субъекте?						
	ситуация значительно ухудшилась	ситуация незначительно ухудшилась	ситуация не изменилась	ситуация незначительно улучшилась	ситуация значительно улучшилась	затрудняюсь ответить
Республика Коми	54	30	8	2	0	6
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	60,59	25,29	4,76	2,18	1,24	5,95

36.

В связи с кризисными явлениями планируете ли Вы в ближайшие 2-3 месяца предпринять какие-либо действия?										
	ничего не планирую предпринимать	ликвидирую бизнес	продам бизнес	увеличу стоимость продукции (услуг)	проведу сокращение персонала	введу режим неполной занятости персонала	проведу сокращение заработной платы сотрудников	откажусь от планов по развитию бизнеса	другое	затрудняюсь ответить
Республика Коми	12	2	0	34	20	16	10	46	16	8
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	18,91	3,72	2,33	34,32	22,99	17,74	13,1	25,88	8,93	11,72

37.

Как Вы в целом оцениваете эффективность мер, принимаемых Правительством Российской Федерации в целях стабилизации экономической ситуации в стране?					
	очень эффективны	скорее эффективны	скорее неэффективны	очень неэффективны	затрудняюсь ответить
Республика Коми	0	20	26	26	28
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	1,8	22,22	34,5	16,62	24,86

38.

Как Вы в целом оцениваете эффективность мер, принимаемых региональными властями по стабилизации экономической ситуации?					
	очень эффективны	скорее эффективны	скорее неэффективны	очень неэффективны	затрудняюсь ответить
Республика Коми	0	10	44	22	24
СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЕ ПО РФ:	1,77	19,91	32,09	19,06	27,18

39.

Укажите, пожалуйста, основной вид деятельности Вашей организации - бизнес-услуги, консалтинг (включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение)																					
	бизнес-услуги, консалтинг (включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение)	бытовые услуги, включая гостиничное дело	ВЭД (внешнеэкономическая деятельность)	геология, разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая служба	здравоохранение и физическая культура	издательско-полиграфическая деятельность	информационно-вычислительное обслуживание	культура и искусство	наука и научное обслуживание	операции с недвижимым имуществом	оптовая торговля	промышленность	розничная торговля	общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	связь	сельское и лесное хозяйство	СМИ/маркетинг/реклама	строительство	транспорт	финансы - банковское дело, страхование	другое
Республика Коми	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	20	30	0	0	4	0	0	26	6	0	0
СРЕДНЕ НЕВЗВЕ-ВЗВЕ-ШЕННОЕ ПО РФ:	3,08	3,66	0,81	0,45	1,53	1,59	1,79	0,35	0,22	7,06	10,13	19,91	17,69	3	1,5	3,15	0,63	19,05	6,49	0,38	3,77